

广东省地方标准制修订项目
《干线公路养护预算编制指南》
(送审稿)

编制说明

《干线公路养护预算编制指南》编制组

二〇二六年三月

目 录

一、工作概况	1
(一) 研究背景	1
(二) 任务来源	1
(三) 编写单位及分工	1
(四) 进度计划	2
二、立项的必要性	3
(一) 必要性	3
(二) 目的	5
(三) 意义	5
(四) 行业发展现状、瓶颈	5
(五) 拟解决的问题	6
三、确定依据、编制原则、标准框架及主要内容	7
(一) 确定依据	7
(二) 编制原则	7
(三) 标准框架、主要内容	8
四、与现行法律法规、强制性标准等上位标准关系	9
五、先进性和特色性	10
(一) 构建全周期的养护预算管理体系	10
(二) 实现养护费用的分类标准化管理	10
六、调研、研讨、征求意见情况	10
七、技术指标设置的科学性和可行性，量化指标的确定依据	10
八、与国际、国家、行业、其他省同类标准技术内容的对比情况	10
(一) 国外公路计价发展趋势及标准情况	10
(二) 国内公路养护发展趋势	11
(三) 国内公路养护计价标准情况	12
九、涉及专利的有关说明	12
十、报批阶段应补充专家技术审查会情况	13
十一、其他需要说明的情况	13
十二、贯彻地方标准的要求，以及组织措施、技术措施、过渡期和实施日期等建议	13
(一) 加强宣贯和培训	13
(二) 多方式提供指导和服务	13
(三) 协同软件开发推动信息化管理落实落地	13
(四) 跟踪本标准的执行和使用情况	13

一、工作概况

（一）研究背景

2019年10月10日中共中央、国务院印发了《交通强国建设纲要》，明确要求要强化交通基础设施养护，加强基础设施运行监测检测，提高养护专业化、信息化水平，增强设施耐久性和可靠性。同年，人民交通出版社出版的《交通强国战略研究》指出：我国交通基础设施的养护需求将逐步上升，开始进入建设与运维并重的阶段。

2021年12月9日国务院印发了《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》，强调要推动落实全生命周期养护，强化常态化预防性养护，科学实施养护作业，加强养护工程质量检验评定，强化养护管理监管考核，提高基础设施使用寿命。加大养护新技术推广力度，建设交通基础设施长期性能科学观测网，鼓励自动化、信息化巡查，提高管理养护科学决策水平，推进养护机械化和标准化。

随着经济快速发展，公路通车里程、交通流量的快速增长，人民群众对交通出行安全、快捷、便利的要求在不断提高，对干线公路养护管理质量的要求日益提升。截至2024年末，广东省干线公路总里程达3.97万公里，养护规模巨大，养护资金投入相应巨大，迫切需要系统性、科学性的方法和标准以满足干线公路养护管理中科学地开展费用测算和准确地进行成本控制。制订广东省干线公路养护预算编制标准，是适应经济社会发展要求，科学合理管控干线公路养护投入，助力干线公路养护管理高质量发展，落实《交通强国建设纲要》相关要求的重要支撑。

（二）任务来源

根据《广东省市场监督管理局关于批准下达2024年广东省地方标准制修订计划（第五批）的通知》（粤市监标准〔2024〕532号），广东省交通运输工程造价事务中心作为主编单位，广东省交通集团有限公司、广东省公路建设有限公司、广州市道路养护中心、广东粤路勘察设计有限公司、昆明海巍科技有限公司作为参编单位承担《干线公路养护预算编制指南》（以下简称“本标准”）的制订任务。

（三）编写单位及分工

主编单位：广东省交通运输工程造价事务中心

参编单位：广东省交通集团有限公司

广东省公路建设有限公司

广州市道路养护中心

广东粤路勘察设计有限公司

昆明海巍科技有限公司

2. 编写单位工作分工如下表：

序号	单位名称	主要工作
1	广东省交通运输工程造价事务中心	1. 统筹，组织，协调。 2. 牵头编写编制说明。 3. 技术负责，牵头编写标准文件。
2	广东省交通集团有限公司	1. 复核编制说明和标准文件。 2. 参与复核表格。
3	广东省公路建设有限公司	1. 参与复核编制说明和标准文件。 2. 核查表格。 3. 依托在建设项目开展应用测试验证工作。
4	广州市道路养护中心	1. 参与复核编制说明和标准文件。 2. 核查表格。 3. 依托在建设项目开展应用测试验证工作。
5	广东粤路勘察设计院有限公司	1. 参与复核编制说明和标准文件。 2. 核查表格。 3. 依托在建设项目开展应用测试验证工作。
6	昆明海巍科技有限公司	1. 配合编写编制说明。 2. 配合标准文件修改完善。 3. 负责应用测试验证具体工作。

(四) 进度计划

2025 年 12 月，广东省交通运输厅以《关于印发《广东省干线公路养护预算编制办法》及《广东省干线公路养护预算定额》的通知》（粤交基建字〔2025〕542 号），发布厅指导性技术文件《广东省干线公路养护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025）、《广东省干线公路养护预算定额》（GDJT/ZJ 202—2025），自 2025 年 12 月 25 日起施行。根据《广东省交通运输厅关于印发〈广东省交通运输标准制修订工作泳道图（2026 修订版）〉的通知》（粤交标字〔2026〕5 号）工作要求，已发布指导性技术文件转地方标准，编制技术审查流程从修改完善送审稿直接进入送审稿阶段。

1. 送审稿阶段。2026 年 3 月~2026 年 4 月。《广东省干线公路养护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025）修改完善，形成标准送审稿，并报交通造价分委会。交通造价分委会审核送审稿，审核通过后公开征求意见（一般为一个日历月）。根据公开征求意见反馈意见，修改完善形成标准送审稿，并报交通造价分委会。交通造价分委会审核通过后，组织召开送审稿审查会。

2. 总校稿阶段。2026 年 4 月~2026 年 5 月。根据送审稿审查会意见，对送审稿进行修改完善，形成总校稿。交通造价分委会审核通过后，主编单位组织召开总校稿总校会。

3. 报批阶段。2025 年 6 月初。根据总校会讨论意见，修改完善形成报批稿，报交通造价分委会、标委会（秘书处）、管委会（办公室）、省市场监督管理局逐级审核通过后，发布地方标准，并报国标委备案。

二、立项的必要性

（一）必要性

1. 落实公路养护体制改革要求，助力公路养护高质量发展。

2019 年 10 月 10 日中共中央、国务院印发了《交通强国建设纲要》，明确要求要强化交通基础设施养护，加强基础设施运行监测检测，提高养护专业化、信息化水平，增强设施耐久性和可靠性。同年，人民交通出版社出版的《交通强国战略研究》指出：我国交通基础设施的养护需求将逐步上升，开始进入建设与运维并重的阶段。

2021 年 12 月 9 日国务院印发了《“十四五”现代综合交通运输体系发展规划》，强调要推动落实全生命周期养护，强化常态化预防性养护，科学实施养护作业，加强养护工程质量检验评定，强化养护管理监管考核，提高基础设施使用寿命。加大养护新技术推广力度，建设交通基础设施长期性能科学观测网，鼓励自动化、信息化巡查，提高管理养护科学决策水平，推进养护机械化和标准化。

随着经济快速发展，公路通车里程、交通流量的快速增长，人民群众对交通出行安全、快捷、便利的要求在不断提高，对干线公路养护管理质量的要求日益提升。截至 2023 年末，广东省干线公路总里程达 3.97 万公里，养护规模巨大，其养护资金投入相应巨大，迫切需要系统性、科学性的方法和标准以满足干线公路养护管理的程序规范的费用测算、成本控制。制订广东省干线公路养护预算编制标准，是适应经济社会发展要求，科学合理管控干线公路养护投入，助力干线公路养护管理高质量发展，落实《交通强国建设纲要》相关要求的重要支撑。

2. 交通运输行业公路养护制度标准正在逐步形成系统体系。

（1）公路养护技术管理办法、技术规范等正在系统完善

2018 年，交通运输部发布《公路养护工程管理办法》（交公路发〔2018〕33 号），引领提升公路养护工程的科学化、规范化水平，促进现代化公路养护管理模式逐步完善、管理流程不断优化、管理能力持续提升。之后陆续发布《公路技术状况评定标准》（JTG 5210-2018）、《公路路基养护技术规范》（JTG 5150-2020）、《公路桥涵养护技术规范》（JTG 5120-2021）、《公路缆索结构体系桥梁养护技术规范》（JTG 5122-2021）、《公路沥青路面预防养护技术规范》（JTG/T 5421-01—2021）、《公路养护作业单位资质管理办法》（交通运输部令 2021 年第 22 号）、《公路跨海桥梁养护技术规范》（JTG/T 5124-2022）等系列公路养护标准规范，搭建了现代公路养护管理体系、优化了养护工程分类、规范了养护工程实施流程、强化了公路养护重要节点管理，引领了公路养护的高

质量发展方向。

2023 年，交通运输部发布《公路养护技术标准》（JTG 5110-2023），进一步界定了公路养护工作范畴、明确了公路养护质量标准、突出了科学养护理念、强化了创新技术要求。

（2）交通运输行业公路养护造价标准体系正在配套构建完善

近年，交通运输部发布《公路隧道养护工程预算定额》（JTG/T M72-01-2017）、《公路桥梁养护工程预算定额》（JTGT 5612—2020），为公路桥梁、隧道养护工程年度养护费用和施工图预算提供计价依据，但路基、路面、交通工程和沿线设施、绿化等养护工程的计价依据缺失。

2020 年，交通运输部发布《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020），作为公路工程标准体系公路养护板块中造价模块的总领性标准，以及制修订公路养护造价依据的基础，对推进养护预算文件编制标准化、统一全国公路养护预算口径、引导公路养护持续健康发展发挥重要作用。但《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020）未配套出台相应的公路养护预算编制办法，需各省结合实际情况编制本省的养护预算编制办法，补充和细化其中的相关内容。

3. 广东省交通运输行业结合公路养护管理的实际情况深化和细化公路养护技术要求及计价标准。

（1）2009 年，广东省交通运输厅发布《广东省公路养护工程预算编制办法及配套定额》（粤交基〔2009〕1350 号，以下简称《2009 养护预算标准》），对指导广东省公路的日常保养、小修工程、专项工程等预算编制，保障公路养护资金，提高公路养护技术水平发挥了重要作用。但随着公路养护事业的蓬勃发展，公路养护“四新”技术不断涌现，养护标准技术体系日趋成熟，养护质量和技术水平日益提升，《2009 养护预算标准》已不适应于当前公路养护事业高质量发展和现代公路养护需求。

（2）2020 年，广东省交通运输厅印发《广东省公路养护工程管理实施细则（试行）》（粤交基建字〔2020〕319 号），规定了广东省公路养护工程实施程序、养护资金使用范围、监督检查等内容。

2022 年，广东省市场监督管理局印发《广东省高速公路日常养护作业规范》（DB 44/T 2254-2020），规定了广东省高速公路土建日常养护作业分类、资源配置、作业要求等相关内容。

（3）2022 年，广东省交通运输厅发布《广东省农村公路养护预算编制办法》（粤交基建字〔2022〕1 号），规定了农村公路养护预算的费用组成、计算程序、计算方法和农村公路养护预算文件编制格式等，为规范农村公路养护预算编制提供了依据。

（4）2025 年，广东省交通运输厅发布指导性技术文件《广东省干线公路养

护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025），明确了养护预算编制规定，提出了路况检查及评定费、日常养护费、养护工程费等费用的内容、费用组成、计算方法，规范了预算表格样式、养护预算费用项目，为指导和规范广东省干线公路养护预算的编制和管理，进一步提高干线公路养护资金的使用效益，推动干线公路养护管理高质量发展发挥了重要作用。

综上，为适应广东省干线公路养护技术体系的系统构建，丰富公路养护造价标准体系，根据《公路养护技术标准》（JTG 5110-2023）、《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020）、《广东省干线公路养护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025），需要加快制订广东省干线公路养护预算的编制标准，积极推进干线公路养护预算科学、规范编制。因此制订《干线公路养护预算编制指南》非常必要和迫切。

（二）目的

1. 规范和指导干线公路养护造价从业人员和相关管理养护人员开展干线公路养护工程造价活动，有效引导、合理确定和有效控制干线公路养护投入，形成标准化规范化的干线公路养护造价技术成果文件，促进提升干线公路养护管理水平。

2. 建立干线公路养护造价管理标准化的基础，并以此支撑推动实施干线公路养护造价的信息化、数字化，推动实现包括干线公路养护检查、日常养护、养护工程等养护作业的在养护周期内的全过程养护造价动态管理的标准化、信息化、数字化。

3. 促进干线公路养护造价与养护管理、养护设计、养护质量和进度等融合协同，推动干线公路养护管理高质量发展，支撑广东省交通运输行业治理现代化。

（三）意义

1. 有利于提高干线公路养护投资决策的科学性和合理性。

本标准将是广东省干线公路养护预算的编制基础，完备的造价规则是正确合理反映干线公路养护造价的必要条件，对合理确定和有效控制养护造价，提高干线公路养护决策的科学性和合理性有重要作用。

2. 有利于推动干线公路养护市场的可持续发展

提高干线公路养护造价标准化管理，规范干线公路养护市场行为，促进干线公路养护市场健康可持续发展，促进提高交通行业养护管理水平，并引导提升养护作业的专业化、标准化、智能化、绿色低碳化水平。

（四）行业发展现状、瓶颈

1. 养护资金供需矛盾突出，区域发展不平衡加剧

资金保障是养护工作的生命线。当前，全省普遍存在养护资金总量不足与结构性矛盾并存的问题。省级补助资金与实际养护需求之间存在缺口，部分地市，

尤其是粤东西北地区，配套资金到位困难，导致“有钱养好路、无钱保基本”的困境，严重制约了路况水平的整体提升与均衡发展。这一资金困境直接影响了预防性养护等先进理念的落实，难以实现从“被动抢修”到“主动预防”的根本转变。

2. 市场化改革深入推进，对预算标准化提出迫切需求

推进养护市场化是提升行业效率、激发市场活力的关键路径。随着长周期养护总承包、设计施工一体化等模式的推广应用，传统的、基于定额的计价方式难以完全适应以绩效为导向的市场化合同管理需求。如何建立一套既能反映市场成本、又能科学衡量养护成果的价值标准，成为预算编制必须解决的核心问题，以保障市场竞争的公平性和财政资金的使用效益。

3. 养护内涵不断拓展，预算需覆盖全要素与全周期

现代养护不仅是路面修补，更涵盖了路基、桥隧、交安设施等公路全要素的综合质量提升与安全运营保障。同时，绿色养护、智能化养护（如基础设施数字化、AI 巡查）等新质生产力的发展，以及应急养护能力的建设，都带来了新的成本项。预算编制必须能够全面反映这些新增的、复杂的养护活动成本。

4. 管理体系有待健全，预算编制的科学依据不足

长期以来，相较于新建工程，养护工程预算缺乏全省统一、系统完善的编制办法和定额标准，各地在编制预算时依据不一、水平参差，影响了养护计划的严肃性、资金分配的合理性以及养护工程造价的可控性。

（五）拟解决的问题

1. 服务高质量发展，引导资金精准投入。

本标准通过建立科学合理的预算编制模型，推动养护资金投向从“碎片化、应急式”向“系统性、预防性”转变。它将为实施基于路况检测数据和全寿命周期成本分析的科学决策提供量化支撑，优先保障预防养护和修复养护的资金需求，从而以有限的资金获取最大的养护效益，延长公路使用寿命，从根本上提升公路网络的整体质量效益。

2. 夯实市场化基础，构建公平透明的计价依据。

本标准旨在通过提供统一的工程量计算规则、费用构成和计价标准，为养护工程招标、合同签订、费用支付与绩效审计提供客观、透明的基准，有助于降低市场交易成本，吸引更多优质企业参与竞争，促进养护市场健康有序发展，并推动形成“优质优价”的良性循环。

3. 推动标准化建设，提升行业治理能力。

作为广东省公路养护标准体系的重要组成部分，本标准的出台将填补养护造价管理的关键空白。它连同国家及行业的技术标准、管理规范，共同构成覆盖“技

术、管理、经济”全链条的标准化体系，是实现养护作业标准化、管理流程规范化的基础，将有力提升全省各级公路管理部门的精细化治理能力和行业监管效能。

4. 助力破解发展不平衡，促进区域协同。

本标准提供的标准化预算方法，有助于省级主管部门更准确地评估各地实际养护成本与需求，为优化省级资金补助机制、实施差异化的转移支付政策提供科学工具。通过引导资金向欠发达地区和薄弱环节倾斜，可在预算源头助力缓解区域间养护水平不均衡的矛盾。

三、确定依据、编制原则、标准框架及主要内容

（一）确定依据

本标准根据交通运输部《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020）、《公路养护技术标准》（JTG 5110-2023）、《公路养护工程管理办法》（交公路发〔2018〕33号）、《公路工程项目投资估算编制办法》（JTG 3820-2018）、《公路工程项目概算预算编制办法》（JTG 3830-2018）等行业造价标准，依据国家市场监督管理总局 国家标准化管理委员会《标准化工作导则》（GB/T 1.1-2020）及广东省市场监督管理局、广东省交通运输厅的有关管理要求编制。

（二）编制原则

1. 政策性与技术性

一是遵循《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020）、《公路养护技术标准》（JTG 5110-2023）的框架和内容，充分调研《广东省干线公路养护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025）的使用现状，结合广东省特色内容，完善本标准。

2. 差异性与统一性

结合广东省干线公路的管理和养护特点，将干线公路养护的资金需求划分为路况检查及评定费、日常养护费和养护工程费三大核心板块，三类费用采用差异性计算方法，标准化的养护费用项目，使用表式统一、逻辑连贯的表格进行编制、计算和汇总，实现同类项目、同类费用可比、可分析。

3. 系统性与适应性

与《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020）、《公路养护技术标准》（JTG 5110-2023）定位保持一致，明确干线公路养护工程定位为路况检查及评定、日常养护、养护工程等养护作业相关的费用，不包含营运管理相关费用。

4. 管理性与服务性

一是整合广东省内干线公路“建、管、养、运”多个领域的各类技术资源，深入吸收国内公路养护管理的好经验好做法，群策群力，集思广益，共同做好本标准的编制工作；同时完善公路工程造价信息化工具的研发和造价文件报表输出的规范化、标准化处理，相关报表通过应用工具软件实现自动生成、数据流通、

顺畅、稳定、准确，形成完整的造价数据链。

5. 标准规范性与简明适用性。

严格遵循《广东省交通运输标准制修订工作泳道图(2026 修订版)》（粤交标字〔2026〕5号）的编制要求，做好送审稿、总校稿和报批稿等各阶段工作，按时高质规范地完成本标准编制工作。本标准编制遵循交通运输部关于公路工程造价管理相关文件、标准的规定，符合《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》（GB/T 1.1-2020）的规定。

（三）标准框架、主要内容

1. 框架

本标准框架正文主要由前言、引言、范围、规范性引用文件、术语和定义、养护预算编制规定、路况检查及评定费、日常养护费、养护工程费等内容组成，附录由4方面组成，分别为附录A（规范性）封面、扉页、目录及干线公路养护预算表格样式、附录B（规范性）干线公路养护预算费用项目表、附录C（规范性）设备与材料的划分标准。

2. 主要内容

（1）基本规定

干线公路养护预算按路况检查及评定费、日常养护费、养护工程费分类编制并汇总，采用统一的表格样式编制计算。分多个养护路段编制时，应统一编制原则，并将各分段预算汇总。

（2）路况检查及评定费

①主要内容：路况检查及评定费包括日常巡查费、经常检查费、定期检查及评定费、应急检查及评定费、专项检查及评定费、结构监测费和养护决策分析费。

②费用组成：路况检查及评定费包含人工费、材料费、机械使用费、措施费、企业管理费、规费、利润、税金、施工场地使用费、安全生产费以及管理费。

③计算方法：A. 指标法计价。日常巡查费、经常检查费根据养护对象的基本特征和作业频率，按《广东省干线公路养护预算定额》（GDJT/ZJ 202—2025）规定的费用指标和调整系数，按以下公式计算。费用指标不含管理费，需按3%的费率另行计算。

日常巡查费/经常检查费=工程量×日常巡查费用指标×（地区调整系数×交通量调整系数×路龄调整系数）。

B. 统计分析法。定期检查及评定费、应急检查及评定费、专项检查及评定费、结构监测费和养护决策分析费优先按合同费用计列，也可按前三年实际费用的平均值，或参照同地区类似养护项目的实际费用预估，或按成本分析匡算。

（3）日常养护费

①主要内容：日常养护费是指对公路及其附属设施进行的日常清扫、清理、

清洗和清疏，对局部轻微损坏或缺陷等一般病害的拆除、修补、维修、加固、更换，对绿化进行管护，以及其他不进行立项管理的公路养护作业产生的费用。日常养护分为日常保养和日常维修。日常巡查费、经常检查费和日常养护费可统筹使用。

②费用组成：日常保养费和日常维修费包括直接费、设备购置费、措施费、企业管理费、规费、利润、税金、专项费用和管理费。

③计算方法：定额法计价。日常养护费的编制，应根据养护对象的作业工程量，按《广东省干线公路养护预算定额》（GDJT/ZJ 202—2025）的定额消耗量，工程所在地的人工工日单价、材料预算单价和机械台班单价，以及《广东省干线公路养护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025）的费率和程序计算。

（4）养护工程费

①主要内容：养护工程指为保持道路、桥梁、隧道及其附属设施处于良好状态，预防性能过快衰减，修复已出现的病害或损坏，回复或提升其服务功能和使用寿命而系统进行计划性、周期性的维护、修理、加固和改善活动。养护工程包含预防养护、修复养护、专项养护和应急养护。

②费用组成：养护工程费包括建筑安装工程费、土地使用及拆迁补偿费、养护工程其他费用和预备费。养护工程建筑安装工程费包括直接费、设备购置费、措施费、企业管理费、规费、利润、税金和专项费用。

③计算方法：定额法计价。养护工程费的编制，应根据养护对象的作业工程量，按《广东省干线公路养护预算定额》（GDJT/ZJ 202—2025）的定额消耗量，工程所在地的人工工日单价、材料预算单价和机械台班单价，以及《广东省干线公路养护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025）的费率和程序计算。

四、与现行法律法规、强制性标准等上位标准关系

《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020）是公路工程标准体系公路养护造价分支的总领性标准，明确了养护预算费用组成、编制原则等内容，是制修订公路养护造价依据的基础，但没有制定具体的标准要素费用项目和计算方法等内容。《干线公路养护预算编制指南》将遵循并根据《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020）的规定，制定符合广东省干线公路养护实际的养护预算编制标准内容。

《公路养护技术标准》（JTG 5110-2023）是公路养护板块的龙头标准，界定了公路养护工作范畴、明确了公路养护质量标准、突出了科学养护理念、强化了创新技术要求，明确了养护检查的频次和要求。本标准将严格执行《公路养护技术标准》（JTG 5110-2023）的规定，制定符合广东省干线公路养护实际的养护预算编制指南。

五、先进性和特色性

（一）构建全周期的养护预算管理体系

根据《公路养护技术标准》（JTG 5110-2023），将干线公路养护的资金需求划分为路况检查及评定费、日常养护费和养护工程费三大核心板块，覆盖了从状态监测、日常维保到养护工程的全养护周期。

（二）实现养护费用的分类标准化管理

结合路况检查及评定、日常养护和养护工程不同养护特点，三类费用分别采用指标法、定额法等计算方法计算，但均采用标准化的养护费用项目，使用表式统一、逻辑连贯的表格进行编制、计算和汇总，实现同类项目、同类费用可比、可分析。

六、调研、研讨、征求意见情况

暂无。

七、技术指标设置的科学性和可行性，量化指标的确定依据

本标准以规范广东省干线公路养护预算的编制和管理行为规则为主，规定的技术指标主要是养护检查、日常养护及养护工程的基本措施费、施工进出场费、行车干扰施工增加费、企业管理费、规费、施工场地使用费、项目管理费、信息化费、工程监理费、设计文件审查费、工程设计费、招标费等费率指标。量化指标主要以《公路工程项目概预算编制办法》（JTG 3830-2018）、《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020）、《高速公路运营养护预算编制办法》（报批稿）、《广东省干线公路养护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025）等行业标准、厅规范性文件以及内容公路养护项目合同等文件作为主要确定依据。

八、与国际、国家、行业、其他省同类标准技术内容的对比情况

（一）国外公路计价发展趋势及标准情况

1. 美国

（1）美国国会通过的公路造价监管法律、法规有《美国联邦政府法 23 号》《迈向 21 世纪公路法案》，明确对联邦与各州公路建设、养护、运营各阶段的造价监管职责，以及环保、安全、工程变更、资金分配比例及调整方式等作了详尽规定。

（2）美国联邦公路局有《主要项目计划造价概预算指南》《工程标底预算编制》《招投标审查和评估指南》《造价概预算评审指南》《运输项目规划和计划财务规定指南》等。各州交通厅有《公路项目概预算指南》。以上对估概预算编制办法、审批程序、章节、表格等作出了明确规定。

（3）没有标准统一的工料测量方法，在招标文件中一般不给统一的工程量。

因此，每个承包商都要根据图纸计算其工程量，并要求分包商计量分包工程量，提交分包报价汇总来编制标书。然后承包商依据自身的劳务费用、材料价格、设备消耗、管理费和利润来计算价格。

（4）美国政府部门不组织制定计价依据，也没有全国统一的计价依据和标准。用来确定工程造价的定额、指标、费用标准等，一般是由各个大型的工程咨询公司制定。

美国政府没有统一的工程造价计价依据和标准，价格完全市场化。没有明确的公路造价管理标准，有健全的法制体系、完善的承包商信誉体系、各企业完善的合同管理体系。

2. 英国

（1）英国的建设部门对建设项目的管理重点放在有关政策和法规制定上，通过全面规范建设行为达到建设活动的有序进行。英国工程造价管理体系相当完善，由测量师组织制定了《建筑工程工程量计算规则》（SMM），成为参与工程建设各个方面共同遵守的计量、计价基本规则。

（2）英国政府投资工程从确定投资和控制工程项目规模及计价的需要出发，各部门均需制定各种建设标准和造价指数并经财政部门认可，这些标准和指数均作为各部门向国家申报投资、控制规划设计、确定工程项目规模和投资的基础，也是审批立项、确定规模和造价限额的依据。

（3）英国对工程造价的调整及价格指数的测定、发布等有一整套比较科学、严密的办法，政府部门要发布《工程调整规定》和《价格指数说明》等文件。

英国有公路工程造价的计量标准，但没有类似于我国的行业定额，没有价格计算标准，没有公路造价管理标准。

3. 日本

（1）建筑积算研究会编制的《建筑数量积算基准》。该基准被政府公共工程和民生工程广泛应用。

（2）日本的工程造价标准类似我国的定额取费方式，建设省制定一整套工程计价标准。在日本采用“活市场，活价格”。劳务单价通过银行调查取得，材料、设备价格由“建筑物价调查会”和“经济调查会”负责定期采集、整理和编辑出版。

日本的工程造价计价模式类似于我国的计价模式，又不同于我国。它采用的是量、价分开的定额制度，量是公开的，价是保密的。各企业通过各种渠道获取价格信息，形成自己的单价。所有工程一般先由建筑积算人员按规则计算工程量。日本公路工程没有公路造价管理标准。

（二）国内公路养护发展趋势

随着经济社会快速发展，公路网规模迅速扩大，公众出行需求提升，公路养

护的内涵和外延都发生新变化。加快构建现代化公路养护体系，推行养护决策科学化、养护管理制度化、养护工程精准化、养护生产绿色化，是公路养护事业的发展方向，也是公路交通转型升级、服务交通强国的必由之路。2022年4月，交通运输部印发《“十四五”公路养护管理发展纲要》，明确提出推进设施数字化、推进养护专业化、推进管理现代化、推进运行高效化、推进服务优质化五大任务。

（三）国内公路养护计价标准情况

2025年，广东省交通运输厅发布《广东省干线公路养护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025）及《广东省干线公路养护预算定额》（GDJT/ZJ 202—2025），对指导干线公路的路况检查及评定、日常养护和养护工程等预算编制，保障公路养护资金，提高公路养护技术水平发挥了重要作用。随着公路养护事业的蓬勃发展，养护标准技术体系日趋成熟，养护质量和技术水平日益提升，《2009养护预算标准》从标准要素费用项目到具体表现形式均已不适应于公路养护事业高质量发展和现代公路养护需求。

2014年以来，吉林等7省（自治区）先后发布9项公路养护计价标准，包括：吉林省《公路养护工程预算编制办法》（DB22/T 2101-2014）、《公路养护工程预算定额》（DB22-T 2102-2014）；湖南《公路养护工程预算编制办法及定额》（DB43T858-2014）；内蒙古《高速公路养护工程预算编制办法及定额》（DB15T839-2015）；宁夏《公路养护工程预算定额编制办法及定额》（DB64 T 1083-2015）；安徽《高速公路养护工程预算编制办法及定额》（DB34 T 2393-2019）；广西《公路养护工程预算编制办法及定额》（DB45T2228.1-2020）、《公路日常养护年度预算编制办法及指标》（DB45T2228.2-2020）、山东《山东省普通国省道养护预算编制办法及定额》（鲁交公路〔2024〕5号），为各省的公路养护提供造价依据。

2020年，交通运输部发布《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020），对公路养护费用组成和费用计算方法等做出了明确规定，但考虑到全国各省地质、地形、气候环境、经济水平等差异较大，对养护资金存在不同需求，《公路养护预算编制导则》（JTG 5610-2020）没有制定具体公路养护预算编制办法，具体由各省有关部门制定并发布，以满足各省本地实际需要。根据《公路养护技术标准》（JTG 5110-2023）、广东省干线公路养护实际，结合《广东省干线公路养护预算编制办法》（GDJT/ZJ 201—2025），推动《干线公路养护预算编制指南》出台，推动形成地方标准，是构建现代化公路养护计价标准体系、进一步完善广东省干线公路养护标准化的重要举措。

九、涉及专利的有关说明

本标准不涉及专利。

十、报批阶段应补充专家技术审查会情况

暂无。

十一、其他需要说明的情况

暂无。

十二、贯彻地方标准的要求，以及组织措施、技术措施、过渡期和实施日期等建议

（一）加强宣贯和培训

本标准完成制订，报经批准发布后，主编单位拟组织全省相关人员开展多轮的宣贯和培训，使本标准的管理理念深入人心、操作运用得心应手，为形成高质量的公路造价标准化成果和标准化数据打好基础。

（二）多方式提供指导和服务

利用专项检查、管理策划、造价回访、现场调研等方式，为公路造价从业人员和相关公路建设人员提供指导、做好服务，提升公路建设造价管理水平，更好地发挥本标准的经济和社会效益。

（三）协同软件开发推动信息化管理落实落地

同步继续完善公路工程造价信息化工具的研发和造价文件报表输出的规范化、标准化处理，相关报表通过应用工具软件实现自动生成、数据流通、顺畅、稳定、准确，形成完整的造价数据链。

（四）跟踪本标准的执行和使用情况

主编单位将同步跟踪调查本标准的执行情况，及时发现和收集本标准执行中存在的问题，为持续宣贯、后续修订做准备，进一步提高本标准的科学性、适用性。