

广东省地方标准制修订项目

《公路工程造价管理指南》
(送审稿)

编制说明

广东省交通运输工程造价事务中心

二〇二四年九月

目录

一、 工作概况	1
(一) 任务来源	1
(二) 编写单位及分工	1
二、 必要性、目的及意义	2
(一) 必要性	2
(二) 目的	4
(三) 意义	5
三、 确定依据、编制原则、标准框架及主要内容	7
(一) 确定依据	7
(二) 编制原则	7
(三) 标准框架、主要内容	8
四、 与现行法律法规、强制性标准等上位标准关系	8
五、 先进性或特色性	8
六、 调研、研讨、征求意见情况	9
七、 技术指标设置的科学性和可行性，量化指标的确定依据	10
八、 与国际、国家、行业、其他省同类标准技术内容的对比情况	10
(一) 国外有关公路工程造价标准化活动情况	10
(二) 国内有关公路工程造价标准化活动情况	12
九、 涉及专利的有关说明	12
十、 报批阶段应补充专家技术审查会情况	12
十一、 其他说明事项	12
十二、 贯彻地方标准的要求，以及组织措施、技术措施、过渡期和实施日期等建议	12

《公路工程造价管理指南》编制说明

一、工作概况

(一) 任务来源

根据《广东省市场监督管理局关于批准下达 2023 年第二批广东省地方标准制修订计划的通知》（粤市监标准〔2023〕591 号），广东省交通运输工程造价事务中心作为主编单位，广东省交通集团有限公司、广东省公路建设有限公司、众为工程咨询有限公司、珠海纵横创新科技有限公司作为参编单位承担本标准的制订任务。

(二) 编写单位及分工

主导单位：广东省交通运输工程造价事务中心（以下简称“省造价中心”）

参编单位：广东省交通集团有限公司（以下简称“省交通集团”）

广东省公路建设有限公司（以下简称“省建设公司”）

众为工程咨询有限公司（以下简称“众为公司”）

珠海纵横创新软件有限公司（以下简称“纵横公司”）

编写单位工作分工如下表：

表1.1 编写单位工作分工表

序号	单位名称	主要工作
1	广东省交通运输工程造价事务中心	1. 统筹，组织，协调。 2. 牵头编写编制说明。 3. 技术负责，牵头编写标准文件。
2	广东省交通集团有限公司	1. 复核编制说明和标准文件。 2. 参与复核表格。
3	广东省公路建设有限公司	1. 参与复核编制说明和标准文件。 2. 核查表格。 3. 依托在建设项目开展应用测试验证工作。
4	众为工程咨询有限公司	1. 配合编写编制说明。 2. 配合标准文件修改完善。 3. 负责应用测试验证具体工作。
5	珠海纵横创新软件有限公司	负责标准信息化建设章节内容的修改完善，及落实管理标准的信息化实现工作。

(三) 进度计划

1. 初稿阶段，2024 年 1 月～2024 年 7 月。立项通知下达后一个月内，完成标准制修订的筹备工作，组织召开第一次工作会议，确定参编人员和工作计划等，并报交通造价分委会申请开展初稿审查，同时抄送标委会（秘书处）。交通造价分委会审核后，组织召开初稿审查会。初稿审查会后一个月内，完成初稿修改完善，报交通造价分委会审核。

2. 征求意见阶段，2024 年 9 月～2024 年 11 月。经交通造价分委会审核同意后，向不少于 5 家相关单位征求意见（不少于两周）。根据征求意见反馈情况修改完善，形成标准征求意见稿，并报交通造价分委会。交通造价分委会审核征求意见稿，审核通过后公开征求意见（一般为一个日历月）。

3. 送审稿阶段，2024 年 12 月～2025 年 2 月。根据征求意见稿反馈意见，修改完善形成标准送审稿，报交通造价分委会。交通造价分委会审核通过后，组织召开送审稿审查会。

4. 总校稿阶段，2025 年 3 月～2025 年 4 月。根据送审稿审查会意见，对送审稿进行修改完善，形成总校稿。组织召开标准总校稿总校会。

5. 报批阶段，2025 年 5 月～2025 年 6 月。根据总校会讨论意见，修改完善总校稿，形成报批稿，报交通造价分委会、标委会（秘书处）、管委会（办公室）、省市场监督管理局逐级审核通过后，发布地方标准，并报国标委备案。

二、必要性、目的及意义

（一）必要性

1. 适应交通行业新发展的需要

2019 年，党中央、国务院印发《交通强国建设纲要》，提出“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大精神，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持推动高质量发展，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握交通“先行官”定位，适度超前，进一步解放思想、开拓进取，**推动交通发展由追求速度规模向更加注重质量效益转变**，由各种交通方式相对独立发展向更加注重一体化融合发展转变，由依靠传统要素驱动向更加注重创新驱动转变，**构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系**，打造一流设施、一流技术、一流管理、

一流服务，建成人民满意、保障有力、世界前列的交通强国，为全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴中国梦提供坚强支撑。”的指导思想。

2020 年，经省人民政府同意广东省交通运输厅印发《广东省高速公路网规划（2020—2035 年）》，提出“在满足交通安全和总体运输需求的前提下，**努力降低高速公路建设、管理和运营成本。**”

2021 年，交通运输部印发《公路“十四五”发展规划》，提出“**构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化公路交通运输体系**”。

2022 年，国家发改委印发《国家公路网规划》，提出“坚持尽力而为、量力而行，合理确定建设规模和建设节奏，科学论证项目建设时机及建设标准，强化技术方案比选，**合理控制工程造价**，稳步有序推进项目建设。”

2022 年 6 月，交通运输部印发《关于进一步加强普通公路勘察设计和建设管理工作的指导意见》，提出“各地交通运输主管部门指导建设单位按照工作量和批复工期合理确定设计周期和施工工期，加强合同履约管理和考核、评价，**强化工程造价管理**”。

2023 年 9 月，交通运输部印发《关于加快建立健全现代公路工程标准体系的意见》，提出“**加强工程项目的全过程造价要素管理，推进造价信息清单化、数字化和造价管理标准化，做好大数据分析应用和定额标准动态更新，有效控制工程造价**”。

“十四五”以来，我省公路、水运交通基础设施建设投资每年持续高位稳定在 2000 亿元以上，2023 年更是创历史新高，全省公路、水路和省管铁路建设完成投资约 3400 亿元。公路作为基础性公益性交通设施，其建设成本和工程造价高低，与财政支出息息相关，与项目投入产出效益息息相关，与人民群众出行成本息息相关。提升交通基础设施建设管理水平，造价管理是公路建设管理实现“经济性”的重要抓手，是实现行业降本增效、促进交通可持续发展的重要能力，迫切需要制订关于规范公路工程造价管理方面的标准，以适应当前交通运输行业新的发展要求。

2. 适应造价管理新形势的需要

2023 年，交通运输部针对行业在造价管理方面的思想认识、政策制度、市场监管、人才队伍建设等方面存在的新问题，启动了《新时代公路造价高质量管理对策》研究工作，对公路工程造价管理提出了更高要求。2023 年 7 月，省政府召开专门会议研究如何采取有效措施降低各行业建设项目工程造价。2023 年 8 月，省交通运输厅组织召开全省交通运输工程造价管理电视电话会议，强调全省交通运输系统进一步加强造价管理工

作，推动我省公路、水路、铁路建设工程“依法管价 科学计价 合理定价 阳光造价”。同时，面对当前社会经济出现的新形势，面对交通行业放管服改革需要，向管理要效益，实现工程建设管理降本增效，成为迫切需要。多年来，我省以规范的管理规则和严谨的计价标准为导向，在公路造价管理能力和水平上一直处于行业先进，但面对新形势，面对如此大投资规模的交通建设市场，按照社会主义市场经济的发展要求，光靠行业主管部门加强监管是很难将先进的管理理念在全行业、全方位落地落实的，迫切需要有更加系统、全面的技术规则、地方标准引导市场提供高质量的造价服务和管理，为我省交通建设工程高质量发展提供“经济”保障。

3. 对接造价新规范新规程的需要

2017 年，交通运输部发布《公路工程项目造价文件管理导则》(JT/G3810-2017)，2022 年，省交通运输厅发布《广东省公路工程造价标准化管理指南》，为实现我省公路工程全过程造价管理的规范化标准化提供了重要依据。自此以来，交通运输部陆续启动了《公路工程技术标准》《公路工程项目设计文件编制办法》《公路建设项目竣工决算编制规范》《公路工程项目估算概算预算编制办法》等多项与造价管理密切相关的标准、规范的制修订工作，有的将于近期发布施行，有的在加快推进。我省也正在开展《公路工程造价管理的实施细则》等规范性文件的修订工作，即将于近期出台。同时，省交通运输厅近年来陆续以行业通知、技术指南、管理规程或指导意见等方式发布了多项涉及公路工程投资估算概算预算、招标清单预算、重（较）大设计变更、竣工决算、过程结算等造价管理方面的文件，亟需结合使用情况系统整合、修订。

综上所述，为全面推行现代工程管理制度，推动公路建设项目全过程造价管理规范化、标准化、系统化、数字化，进一步健全公路现代化管理体系和丰富公路造价标准体系，围绕交通强国建设的新目标任务，对照安全、便捷、高效、绿色、**经济**、包容、韧性的公路建设新要求，进一步完善我省公路工程造价标准化管理体系，制定本标准十分必要和迫切。

（二）目的

1. 在系统总结近十多年来我省高速公路建设造价标准化管理的实践经验 and 普通公路中全过程造价管理的试点探索成果的基础上，本标准充分衔接公路工程建设管理文件和标准规范，提出公路建设项目在各阶段的造价管理工作和管控重点，统一公路建设项目从立项到竣工验收各个环节造价文件的基本样式，对公路建设造价标准化的组织

管理、程序管理、质量管理、信用管理、档案管理、信息化建设和数据管理等内容作出明确要求。本标准将是我省公路建设项目全过程造价标准化管理的集成标准，是广东省公路工程标准化管理系列（包括设计、施工、安全、造价等系列）成果的重要组成部分。

2. 本标准将是我省公路造价从业人员以及相关公路建设者关于造价管理的教科书、工具书。

3. 本标准以完整、统一、规范的表格化文件和标准化的造价费用编码体系呈现，并对公路建设项目全过程造价管理的信息化建设和数据管理提出了明确的要求，为公路造价信息化工具软件、数据平台的开发和数字化应用奠定了技术基础，大幅提高公路造价管理的质量和效率，也将为实现公路造价与设计方案、施工质量和工程进度等数据的衔接贯通提供了技术支撑，助力我省交通行业推动公路建设现代化和数据治理能力提升。

4. 广东省交通运输厅于2022年12月发布的《广东省公路工程造价标准化管理指南》是广东在全国率先建立的一套可复制、可借鉴、可推广的系统性的公路建设项目全过程造价管理文件，本标准以该文件为基础，衔接相关新制度新规范新规程，形成更为全面、更具权威性的地方标准，将更有力地支撑广东公路造价“管理有依据、实施有规范、推进有程序、过程有控制、结果有评价”，将进一步助力公路建设实现高质量、跨越式发展，将更有助于广东的“先试先行”形成的先进成果向全国同行拓展推广，惠及行业。

（三）意义

1. 本标准的施行，将引导公路市场从业单位并指导公路造价从业人员和相关公路建设人员有序、规范地开展公路造价活动，编制高质量的公路造价成果文件，提出高水平的造价审核意见，提升我省公路建设造价管理整体水平。

2. 以公路造价管理标准化为基础，支撑实施公路工程项目造价管理全过程动态信息化、数字化，促进提升公路建设管理的标准化、信息化、数字化水平，实现建设管理降本增效。

3. 以造价标准化和设计标准化相互补充，推动我省公路工程设计与造价、质量与造价、安全与造价、进度与造价的融合协同，推动我省公路建设项目高质量发展，服务我省交通运输行业治理现代化。

（四）行业发展现状、瓶颈

1. 技术与管理进步

近年来，随着交通基础设施建设的快速发展，我国公路工程造价管理技术不断成熟，

信息化、数字化手段在造价管理中得到初步应用，如BIM（建筑信息模型）、大数据、云计算等技术逐渐引入，提高了造价管理的效率和精度。

2. 市场专业化程度提高

随着市场需求的增长，专业的造价咨询机构和服务团队逐渐增多，为公路建设项目提供了专业的造价咨询和审计服务，推动了造价管理的专业化发展。

3. 标准化体系初步建立

国家及地方层面已出台一系列关于公路工程造价管理的标准、规范和指南，为造价管理提供了制度保障。近十多年来，我省在高速公路建设造价标准化管理及普通公路全过程造价管理方面积累了丰富的实践经验，并通过试点探索取得了显著成果。广东省作为先行先试的地区，其公路工程造价管理标准化工作走在全国前列。

4. 管理文件与标准规范的多样性

目前，公路工程建设管理文件和标准规范较为多样，在造价管理方面已初步形成部分标准化体系，但尚需要进一步进行系统化和规范化的统一。

5. 从业人员需求与工具缺失

我省拥有大量公路造价从业人员及相关建设者，但缺乏统一的造价管理教科书和工具书作为工作指导。

6. 信息化与数据管理不足

尽管信息化建设在推进，但公路造价管理的信息化水平和数据管理能力仍有待提升，数据孤岛现象较为普遍。

7. 存在先进的区域性管理指南

广东省交通运输厅已发布《广东省公路工程造价标准化管理指南》，为行业提供了可借鉴的系统性管理文件。

（五）拟解决的问题

1. 建立统一的造价管理标准化体系

将我省多年来在高速公路和普通公路造价管理中的实践经验与试点成果进行系统化整合，制定一套统一的公路建设项目造价管理标准化体系。明确各阶段造价管理工作内容和管控重点，统一造价文件的基本样式，提升管理的一致性和效率。

2. 提升从业人员专业素养与工具支持

开发适合我省公路造价从业人员的教科书和工具书，提高其专业素养和技能水平。标准化文件与编码体系的应用，使从业人员更容易理解和掌握造价管理要点。

3. 加强信息化与数据管理

明确信息化建设和数据管理要求，推动公路造价管理的数字化、清单化和智能化。为信息化工具软件和数据平台的开发提供技术基础，实现数据的实时共享和智能分析，提高管理效率和质量。

4. 促进多环节数据融合

通过标准化的造价管理，促进造价与设计、施工、质量、安全等环节的融合协同，实现数据的衔接贯通。提供技术支撑，使公路造价能够与设计方案、施工质量和工程进度等数据实时同步，提升项目整体管理水平。

5. 增强地方标准的权威性与推广性

在《广东省公路工程造价标准化管理指南》的基础上，衔接新制度、新规范、新规程，制定更为全面、更具权威性的地方标准。强化地方标准在公路造价管理中的支撑作用，确保“管理有依据、实施有规范、推进有程序、过程有控制、结果有评价”。推动广东公路造价管理的先进成果向全国拓展推广，提升行业整体水平。

三、确定依据、编制原则、标准框架及主要内容

（一）确定依据

本标准根据交通运输部《公路工程造价管理暂行办法》（交通运输部令 2016 年第 67 号）、《公路工程项目造价文件管理导则》（JTG 3810）、《公路工程项目投资估算编制办法》（JTG 3820）、《公路工程项目概算预算编制办法》（JTG 3830）等造价管理文件、行业造价标准，依据国家市场监督管理总局 国家标准化管理委员会《标准化工作导则》（GB/T 1.1-2020）、交通运输部《公路工程行业标准制修订管理导则》（JTG 1002）及广东省市场监督管理局、广东省交通运输厅的有关管理要求编制。

（二）编制原则

以系统性、科学性为导向，坚持“依法管价、科学计价、合理定价、阳光造价”的理念，准确把握公路的基础属性和资金投入的特性，准确把握公路行业管理的基本程序、内容和要求，从公路建设项目造价的组织管理、程序管理、质量管理、信用管理、档案

管理、信息化建设和数据管理等方面提出明确要求，规范造价文件的编制依据、原则、要求、组成，统一公路建设项目从投资估算到竣工决算的各类造价文件的基本样式，明确公路建设项目在各阶段的造价管理工作内容和工作重点，为实现公路建设项目全过程造价文件标准化、管理规范化的数据数字化提供技术支撑。

本标准编制应遵循交通运输部关于公路工程造价管理相关文件、标准的规定，符合 GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定和我省数字政府建设要求。

（三）标准框架、主要内容

本标准框架正文主要由前言、引言、范围、规范性引用文件、术语和定义、基本规定、造价文件体系、造价项目组成、项目建议书及可行性研究阶段造价管理、设计阶段造价管理、招投标阶段造价管理、施工阶段造价管理、竣（交）工阶段造价管理等内容组成，附录由 5 方面组成，分别为附录 A 全过程造价文件报送及采集要求、附录 B 广东省公路工程全过程造价管理标准费用项目表、附录 C 广东省公路工程造价管理相关文件和标准发布情况表、附录 D 前期阶段造价标准文件、附录 E 实施阶段造价标准文件组成。

四、与现行法律法规、强制性标准等上位标准关系

本标准执行交通运输部《公路工程项目造价文件管理导则》（JTG 3810-2017）要求，以广东省交通运输厅发布的《广东省公路工程造价标准化管理指南》（粤交基〔2022〕483 号）为基础进行编写，没有违反相关法律法规及强制性标准，目前也无同类的国家标准、行业标准、地方标准，具有首创性。

五、先进性或特色性

本标准是我国首部体现省级公路建设项目全过程造价管理集成技术的标准，是广东省公路工程标准化管理（设计标准化、施工标准化、安全管理标准化、造价管理标准化）系列成果的重要组成部分，具有行业领先性和适合广东交通行业管理的鲜明特色。

一是促进我省公路造价管理由传统型向标准化数字化融合。本指南以目标和问题为导向，秉承“依法管价，科学计价，合理定价，阳光造价”的管理理念，坚持管理与技术相结合，兼顾规范性、指导性、实用性和创新性，体现可复制、可借鉴、可推广的交通建设工程造价标准化管理需求，同时也充分衔接了相关管理文件和标准规范，为促进公路造价管理的标准化和数字化融合提供技术基础，是我国同行中首部公路工程造价全过程标准化管理标准，可作为指导公路建设项目造价管理的教科书、工具书。

二是助推我省公路建设项目管理水平和行业治理高质量发展。《交通强国建设纲要》提出“构建安全、便捷、高效、绿色、经济的现代化综合交通体系”，规范的造价管理是落实好“经济性”的重要抓手，是实现行业降本增效和交通建设可持续高质量发展的关键工作。本标准将在我省交通行业现代化治理中发挥重要作用，为我省公路高质量发展提供坚实支持和助力。

六、调研、研讨、征求意见情况

本标准以广东省交通运输厅发布的《广东省公路工程造价标准化管理指南》为基础编写，该《指南》的制订历经三年多、经多轮的调研、征求意见、审核和审查才得以出台，该《指南》自 2022 年 12 月发布实施至今，已在行业内广泛执行，一年多来主编单位持续收集行业各方在执行过程中的意见和问题。后续将根据规定程序和要求开展征求意见和送审工作。

（一）初稿阶段（已完成初稿审查）

2023 年 7 月 19 日，广东省交通运输标准化技术委员会交通造价分技术委员会在广州召开了本指南的初稿审查会，会议邀请了黄成造、姚岢、古建宏、梁榕生、陈喜龙、杜燕群、刘静爽、张晓燕、赵亚党、乔继伟、付谋共 11 位专家组成专家组对本指南进行初稿审查。

专家组在听取了本编制组的汇报、审阅相关资料并就指南初稿内容展开质询和讨论后，同意本指南通过初稿审查，认为本指南框架合理，进度计划可行，指南的内容完整，章节设置合理，并为本指南的部分内容提出了修改建议。

编制组在听取了专家意见后，对专家意见进行全面梳理，在编制组内部进行充分的讨论与研究后，对初稿进行了修改完善，形成了定向征求意见稿。

（二）征求意见稿阶段（正在开展）

1. 初稿定向征求意见（已完成）

经标委会交通造价分委会审核同意后，编制组将《公路工程造价管理指南》（初稿征求意见稿）及编制说明发至广东省路桥建设发展有限公司、东莞市路桥投资建设有限公司、佛山市交通运输工程造价事务中心、广东省交通规划设计研究院集团股份有限公司以及江苏交通工程投资咨询有限公司共 5 家单位进行定向征求意见。

本次初稿征求意见单位的范围涵盖行业管理单位、建设单位、设计单位、咨询单位，共收到 23 条反馈意见，编制组结合专家反馈意见对指南内容进行了讨论与修改，共计采纳专家意见 9 条，部分采纳 4 条，不采纳 10 条。

2. 送审稿征求意见稿（准备开展）

经交通造价分委会审核同意后，将《公路工程造价管理指南》（送审稿）及编写说明向全省各地市交通运输管理部门、公路事务中心，部分公路建设单位、设计单位、监理单位、施工单位等公开征求意见。编制组将根据反馈意见修改完善后，形成送审稿，提交审查。

七、技术指标设置的科学性和可行性，量化指标的确定依据

本标准以规定公路建设项目造价管理行为规则为主，未涉及到新增技术指标，对于其中涉及的关于造价文件等报送的时间要求以及造价文件质量评价的分值标准等内容，是在经近十多年来我省高速公路建设造价标准化管理的实践经验和普通公路中全过程造价管理的试点探索成果系统总结而确定的，历经验证具备可行性，且在《广东省交通运输厅关于加强公路工程设计变更管理工作的通知》（粤交基〔2021〕668 号）和《广东省公路工程重（较）大设计变更文件编制指南》（粤交基〔2017〕1072 号）、《关于印发〈广东省高速公路建设标准化管理指南（试行）〉（工程造价标准化管理）的通知》（粤交基〔2011〕158 号）、《关于加快推进公路工程项目竣工验收工作的督办通知》（粤交基函〔2017〕2236 号）、《广东省交通运输厅关于印发广东省公路建设项目过程结算工作指导意见的通知》（粤交基〔2022〕488 号）、《广东省交通运输厅关于印发广东省公路建设项目竣工决算实行备案制管理的通知》（粤交基〔2020〕598 号）《广东省交通运输厅关于印发广东省公路工程竣工决算文件编制指南的通知》（粤交基建字〔2019〕146 号）等文件中已有具体的规定和要求。

八、与国际、国家、行业、其他省同类标准技术内容的对比情况

（一）国外有关公路工程造价标准化活动情况

1. 美国

（1）美国国会通过的公路造价监管法律法规有《美国联邦政府法 23 号》《迈向 21 世纪公路法案》，明确对公路建设、养护、运营各阶段联邦与各州的造价监管职责，以及环保、安全、工程变更、资金分配比例及调整方式等作了详尽规定。

（2）美国联邦公路局有《主要项目计划造价概预算指南》《工程标底预算编制》

《招标投标审查和评估指南》《造价概预算评审指南》《运输项目规划和计划财务规定指南》等。

(3) 各州交通厅有《公路项目概预算指南》。以上对估概预算编制办法、审批程序、章节、表格等作出了明确规定。

(4) 没有标准统一的工料测量方法，在招标文件中一般不给统一的工程量。因此，每个承包商都要根据图纸计算其工程量，并要求分包商计量分包工程量，提交分包报价汇总来编制标书。然后承包商依据自身的劳务费用、材料价格、设备消耗、管理费和利润来计算价格。

(5) 美国政府部门不组织制定计价依据，也没有全国统一的计价依据和标准。用来确定工程造价的定额、指标、费用标准等，一般是由各个大型的工程咨询公司制定。

美国政府没有统一的工程造价计价依据和标准，价格完全市场化。没有明确的公路造价管理标准，有健全的法制体系、完善的承包商信誉体系、各企业完善的合同管理体系。

2. 英国

(1) 英国土木工程学会（ICE）编制有适用于大型或复杂工程项目的《土木工程工程量计算规则》（CESMM）。

(2) 在土木工程方面，采用英国土木工程师学会编制的《土木工程工程量标准计算规则》。

(3) 英国政府投资工程从确定投资和控制工程项目规模及计价的需要出发，各部门均需制定并经财政部门认可的各种建设标准和造价指数，这些标准和指数均作为各部门向国家申报投资、控制规划设计、确定工程项目规模和投资的基础，也是审批立项、确定规模和造价限额的依据。

(4) 英国对工程造价的调整及价格指数的测定、发布等有一整套比较科学、严密的办法，政府部门要发布《工程调整规定》和《价格指数说明》等文件。

英国没有类似于我国的行业定额，英国有公路工程造价的计量标准，没有价格计算标准，没有公路造价管理标准。

3. 日本

(1) 建筑积算研究会编制的《建筑数量积算基准》。该基准被政府公共工程和民建工程广泛应用。

(2) 日本的工程造价标准类似我国的定额取费方式，建设省制定一整套工程计价标准。在日本采用“活市场，活价格”。劳务单价通过银行调查取得，材料、设备价格由“建筑物价调查会”和“经济调查会”负责定期采集、整理和编辑出版。

日本的工程造价计价模式类似于我国的计价模式，又不同于我国。它采用的是量、价分开的定额制度，量是公开的，价是保密的。各企业通过各种渠道获取价格信息，形成自己的单价。所有工程一般先由建筑积算人员按此规则计算工程量。日本公路工程没有公路造价管理标准。

(二) 国内有关公路工程造价标准化活动情况

1. “十三五”时期，交通运输行业深化标准化改革工作，推动政府主导制定的标准与市场自主制定的标准协同发展，完成 1671 项国家标准和行业标准的制修订，基本建成适应交通运输发展的标准体系。北京、天津、重庆、山西、湖南、广西、甘肃等地方行业主管部门开展标准化专项规划编制，北京、广东、辽宁、云南、青海等省（区、市）建立地方交通运输标准化管理体制，交通运输地方标准达到 1100 余项，与国家标准、行业标准有效衔接，逐渐形成了上下联动、协同推进的标准化工作格局。

2. 制修订公路工程建设造价标准是交通运输部标准体系建设的需要。交通运输部印发《交通运输标准化体系》（交科技发〔2017〕48 号），在交通运输技术标准体系结构中，专设 304.9 公路建设造价、305.6 公路养护造价系列。公路标准体系中，公路建设标准、公路养护标准均包括造价专业分支；信息化标准包含信息采集与格式、数据交换与共享等。

3. 2017 年 12 月，交通运输部发布《公路工程项目造价文件管理导则》（JTG 3810-2017），该导则由广东省交通运输工程造价管理站主编，是我国公路工程造价文件编制与管理的总领性准则，为本次省级标准的制订提供了基本遵循。

九、涉及专利的有关说明

本标准不涉及专利。

十、报批阶段应补充专家技术审查会情况

目前本标准尚在初稿阶段，暂无此内容。

十一、其他说明事项

暂无。

十二、贯彻地方标准的要求，以及组织措施、技术措施、过渡期和实

施日期等建议

（一）加强宣贯

本标准完成制订、批准发布后，编制单位拟组织全省范围内相关人员开展多次宣贯，使本标准的管理理念、操作运用深入人心，为形成高质量的公路造价成果和标准数据打好基础。

（二）多方式提供指导和服务

利用专项检查、管理策划、设计评审、造价回访、现场调研等方式，为公路造价从业人员和相关公路建设人员提供指导、做好服务，提升我省公路建设造价管理水平，更好地发挥本指南的社会效益。

（三）协同软件开发，将本标准信息化工具落实落地

完善公路工程造价信息化工具的开发和造价文件的处理，相关报表通过应用工具软件实现自动生成、数据流通顺畅、稳定、准确，形成完整造价数据链条。

（四）跟踪本标准的执行和使用情况

编制单位将跟踪调查本标准的执行情况，及时发现和收集本标准执行中发现的问题，为持续宣贯、后续修订做准备，进一步提高本标准的科学性、适用性。

编制说明