

交通运输部
国家铁路局
中国民用航空局
中国邮政局
文件
中国国家铁路集团有限公司

交运发〔2022〕49号

交通运输部 国家铁路局 中国民用航空局
国家邮政局 中国国家铁路集团有限公司
关于加快推进冷链物流运输
高质量发展的实施意见

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通运输厅(局、委)、邮政管理局,各地区铁路监督管理局,各民航地区管理局,各铁路局集团公司:

为深入贯彻党中央、国务院决策部署,认真落实《“十四五”冷

链物流发展规划》，进一步推动冷链物流运输（以下简称冷链运输）高质量发展，更好满足人民日益增长的美好生活需要，服务加快构建新发展格局，提出如下意见。

一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的十九大和十九届历次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，以推动冷链物流高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，着力完善冷链运输基础设施，提升技术装备水平，创新运输服务模式，健全冷链运输监管体系，推进冷链运输畅通高效、智慧便捷、安全规范发展，为保障食品流通安全、减少食品流通环节浪费、推动消费升级和培育新增长点、构建新发展格局提供有力支撑。

二、加快完善基础设施网络

（一）优化枢纽港站冷链设施布局。结合国家冷链物流骨干通道网络建设，依托农产品优势产区、重要集散地和主要销区所在地货运枢纽、主要港口、铁路物流基地、枢纽机场，统筹冷链物流基础设施规划布局，推动铁路专用线进入物流园区、港口码头，完善干支衔接、区域分拨、仓储配送等冷链运输服务功能，提升冷链运输支撑保障能力。

（二）完善产销冷链运输设施网络。支持有条件的县级物流中心和乡镇运输服务站拓展冷链物流服务能力，为农产品产地预冷、

冷藏保鲜、移动仓储、低温分拣等设施设备提供运营场所,改善农产品产地“最初一公里”冷链物流设施条件。依托城市绿色货运配送示范工程,在冷链产品消费和中转规模较大的城市,推进建设销地冷链集配中心,研究设置冷链配送车辆卸货临时停车位,推动出台冷链配送车辆便利通行政策,提升城市冷链配送服务质量。鼓励生鲜电商、寄递物流企业加大城市冷链前置仓等“最后一公里”设施建设力度,在社区、商业楼宇等设置智能冷链自提柜等,提升便民服务水平。

三、推动技术装备创新升级

(三)推进冷链运输工具专业化发展。加强冷链运输车辆技术管理,冷链运输车辆应当按规定配备符合标准要求的制冷和温度监测设备,并保持功能良好。强化冷链运输车辆相关标准引导作用,推广应用多温层、新能源冷链运输车辆,支持城市冷链配送车辆安装使用尾板。加快铁路机械冷藏车更新升级,加大货车轴端发电、机车供电、电网取电等技术攻关力度,研发和制造适应小批量、多批次、高时效运输需求的铁路冷藏车型。

(四)促进冷链运载单元标准化发展。推广应用标准化周转箱、托盘、笼车等运载单元以及冷藏集装箱、蓄冷箱、保温箱等单元化冷链载器具,提高带板运输比例。鼓励企业研发应用适合果蔬等农产品的单元化包装,推动冷链运输全程“不倒托”“不拆箱”,减少运输环节损耗。加强冷藏集装箱检验检测,大力发展国际海运标准冷藏集装箱,推动和规范海运冷藏集装箱在道路运输等其他

运输方式中的使用。

(五)推广应用智能化温控设施设备。加强温湿度监测设备、卫星定位装置、视频监控设备、电子围栏等在冷链运输车辆、保温箱、集装箱的推广应用,鼓励企业建立完善冷链运输温度监测管理信息系统,实现对冷链运输过程的温湿度实时监测、自动调节、远程控制等,促进冷链运输上下游企业温控信息共享,提升冷链运输过程智能温控管理水平。开展基于区块链和物联网的冷藏集装箱港航服务提升行动,鼓励重点海运企业安装配备冷藏集装箱物联网设备,实现海运企业、代理企业、货主等各方对冷藏集装箱实时跟踪、智能温控、全程可溯。

四、创新运输组织服务模式

(六)创新冷链运输组织模式。依托多式联运示范工程,积极推进冷链物流多式联运发展。鼓励铁路企业开行冷链班列,推动冷链班列与冷链海运直达快线无缝衔接,积极发展“海运+冷链班列”海铁联运新模式。推动冷链陆空联运发展,支持发展冷鲜航班和冷链卡车航班网络,探索机场异地货站模式,提升一体化组织服务能力。大力发展面向高端生鲜食品、医药产品的航空冷链物流,支持口岸机场建设具有国际货运、冷链仓储、报关、检验检测检疫等功能的航空货运冷链物流服务通道,提升航空冷链运输效率。

(七)培育冷链运输骨干企业。组织开展冷链运输服务品牌宣传推广工作,宣传推广服务优质、组织高效、安全规范的冷链运输服务模式,打造一批知名冷链运输服务品牌。引导冷链运输企业

加强与果蔬、水产、肉类等生产加工企业的联盟合作,积极发展公路冷链专线、多温区共同配送、“生鲜电商+冷链宅配”、“中央厨房+食材冷链配送”、“水产品深加工+冷链运输”等新模式。支持冷链物流企业建设网络货运平台,优化整合产品、冷库、冷链运输车辆等资源,培育龙头冷链物流企业,提升市场集中度。

(八)增强跨境冷链物流服务能力。支持国际物流企业通过合资合作、自建网络、兼并收购等方式,延伸境外地面服务网络,提升跨境冷链物流全程组织能力,培育一批具有较强国际竞争力的现代冷链物流企业。推进国际物流企业与跨境电商平台战略合作,充分发挥海运在跨境冷链物流服务中的优势作用,促进供应链上下游企业协同发展。提升中欧班列集结中心冷链物流服务水平,畅通亚欧陆路冷链物流通道。扩展西部陆海新通道等海铁联运、国际铁路联运、国际道路冷链物流业务。

五、健全完善运输监管体系

(九)建立健全法规标准体系。研究制定道路冷链运输管理规定,健全完善冷链运输监管体系。规范道路冷链运输车辆及从业人员管理,加强食品安全、温控管理等专业知识和技能培训。研究完善冷链物流细分领域运输服务标准规范,加大宣贯力度,提升标准规范应用水平。借鉴国际先进冷链运输行业管理标准和经验,积极参与、倡导国际冷链运输标准制定。

(十)提升数字化监管能力。以进口冷链食品为重点,研究建立道路冷链运输追溯管理制度,依托现有信息系统健全完善道路

冷链运输信息追溯管理功能,实现冷链运输车辆、驾驶员、货物、温湿度以及流向信息的动态采集,强化冷链运输过程跟踪监测。依托国家综合交通运输信息平台,与全国进口冷链食品追溯管理平台实现系统对接和信息共享,推动跨部门协同联动,实现冷链物流源头可溯、过程可控、去向可查。

(十一)强化运行监测与统计分析。加强冷链运输市场动态运行监测,定期发布冷链设施、运力装备、运价水平等信息,引导资源合理配置。支持第三方机构开展冷链运输企业服务质量评价,探索建立企业服务质量与行业管理联动工作机制,将评价结果纳入信用体系,引导市场公平竞争、规范发展。建立健全冷链运输统计机制与指标体系,建立涵盖经营业户、冷链设施、运输工具、从业人员等基础数据库。

六、强化政策支持保障

(十二)强化政策支持。利用现有资金渠道和政策,对具有冷链物流功能的综合货运枢纽给予补助。继续严格执行鲜活农产品运输“绿色通道”政策,对整车合法装载运输全国统一的《鲜活农产品品种目录》内产品的车辆,免收车辆通行费。鼓励鲜活农产品车辆通过安装使用 ETC 和预约通行,进一步提升通行效率。

(十三)加强行业自律。鼓励冷链物流相关行业协会发挥桥梁纽带作用,及时向有关政府部门反馈行业发展共性问题,积极开展冷链物流法规标准、冷链知识的宣传普及,推动行业自律、规范发展、诚信经营。支持行业协会统筹冷链物流不同领域、不同环节市

市场主体需求,推动冷链物流上下游企业产销对接、供需对接,提高行业发展质量。

(十四)注重人才培养。充分发挥职业院校作用,鼓励支持职业院校开展冷链物流相关专业人才培养,优化专业和课程设置,积极创新校企合作、工学结合等人才培养模式。充分发挥企业人才培养的主体作用,搭建创新开放的人才发展平台和培训基地,强化从业人员继续教育和专业技术技能培训,为冷链物流发展提供高素质人才。



(此件公开发布)

抄送：交通运输部部内各司局，中央纪委国家监委驻交通运输部纪检监察组。

交通运输部办公厅

2022年4月15日印发

