

广东省交通运输厅

粤交办函〔2019〕1206号 A

广东省交通运输厅关于广东省十三届人大二次会议第 1430 号代表建议答复的函

赖爽代表：

您提出的关于加快西江航道扩能升级，助推粤港澳大湾区建设的建议收悉。经会同佛山市政府、肇庆市政府、省发展改革委研究，现答复如下：

一、为贯彻落实党中央、国务院关于推进运输结构调整的决策部署，提高综合运输效率、降低物流成本，助力我省打好污染防治攻坚战、打赢蓝天保卫战，根据国务院推进运输结构调整有关要求，我厅制订《广东省推进运输结构调整实施方案》，于 2019 年 3 月通过省政府审批并实施。

根据实施方案目标，力争通过三年左右的集中攻坚，实现运输结构明显优化，水路、铁路承担的大宗货物运输量显著提高。

二、加快推进西江干线航道扩能升级

我厅在“十三五”期加快西江干线航道扩能升级，积极推进西江黄金水道开发建设。根据《全国内河航道与港口布局规划》、

《珠江—西江经济带发展规划》及《广东省内河航道发展规划（2010—2020年）》，西江是“两横一纵两网”国家高等级航道的其中“一横”，西江从广西贵港至下游出海口虎跳门河段的航道规划等级为一级，通航3000t船舶。其中西江下游肇庆至虎跳门3000t级航道整治工程于2006年完成，可通航3000t级海轮；西江界首至肇庆171公里航道扩能升级（按3000t级标准建设）和西伶通道航道工程（3000t级标准）两项目也于2017年建成。西伶通道与虎跳门水道共同形成西江干流的两条3000吨级出海大通道，同时也是西江干线与珠江东岸港口群间形成3000吨级连接通道。

三、西江干线航道由3000吨级提升至5000吨级时机尚不成熟

西江广东境内界首至虎跳门3000t级航道、西伶通道3000t级航道已经满足了其作为西江和珠江三角洲河网出海主通道功能。对于西江干线航道进一步提升航道等级问题，我厅曾组织力量进行专题研究，认为现阶段将西江干线航道由3000吨级提升至5000吨级时机尚不成熟。原因如下：

一是经济和社会成本极高。5000吨级航道净空高度约32m。如西江肇庆以下至虎跳门航道提升至5000吨级，西江下游肇庆~虎跳门河段共有桥梁23座需拆除重建，需将原来的桥梁净高从22m抬升至32m，平均每座桥拆除重建需投资约12亿，框算总投资约需274亿元，投资巨大。同时桥梁的改造、重建的工期约3~

5 年左右，将对车辆的出行、人民的生产生活带来极大的不便，特别是铁路桥拆除重建涉及到线路改变，火车站的搬迁，及附件居民的征地搬迁，需付出极高的社会成本。

二是 5000 吨级及以上海轮进入西江运输经济性不明显。从西江沿线货物的流量流向、运量发展预测分析，西江大部分水运量属于珠江三角洲和西江沿线地区的物资交流，从运输距离和货物运输的时效要求以及广西境内产生的西江水运量比重大特点分析，1000t~3000t 级内河船舶完成水路货物运输具有更强的竞争力和时效性，5000 吨级及以上海轮进入西江运输，不是经济合理的运输方式。目前珠江口已形成一批大型化、专业化泊位，水运采用大型专业船舶海运至香港港、广州港、珠海港、东莞港等港口，再通过水水中转模式（主要通过 100t-3000t 级内河船舶和 A 级航区船舶）转运至西江沿线地区具有较好的经济和环境效益，宜大力发展水水中转运输。

四、加强西江沿线港口资源的开发建设

根据《广东省推进运输结构调整实施方案》，我们将统筹优化内河港口系统布局，有序推进西江、北江沿线港口开发建设，提升内河港口装卸设施专业化水平，加强佛山、肇庆两个主要港口以及清远、韶关、云浮等大宗物资主要集散地内河港口建设。近期重点建设佛山和肇庆两个内河主要港口，佛山将以佛山新港码头、澜石港码头及三水北江新区码头等城区码头外迁为契机，重点加快三水港区二期项目、龙岗作业区综合货运码头项目和高

荷港码头等西江沿线港口资源的开发建设，推动内河水运与其他运输方式顺畅衔接，提升内河港口集疏运功能，充分发挥西江黄金水道的优势，支撑珠江－西江经济带发展。到 2020 年，将全面建成西江干线高等级航道，形成西江干线至珠江口港口群的高等级航运主通道，形成沟通西南、江海直达、辐射周边的西江大通道，为广西、贵州等西南地区煤炭等矿产资源外运和到港澳集装箱运输提供完备的运输通道。

五、鼓励大宗货物集疏港向水路和铁路转移

根据《广东省推进运输结构调整实施方案》，我们将进一步规范港口经营服务性收费，严格执行《港口收费计费办法》，不得违规加收任何价外费用。优化港口收费制度，鼓励各港口实施降低煤炭、矿石等大宗货物港口作业费用。加大柴油货车大宗货物集疏港运输管控力度，引导重点港口大宗物资运输采用铁路、水运等绿色高效运输方式，逐步减少大宗货物长距离运输通过汽车集疏运，对载有铁水联运大宗物资的到港船舶，实施优先靠港政策。总结大宗货物绿色运输北江示范工程经验，引导北江、西江、珠江干线沿岸大宗货物运输宜水则水，促进形成水运替代效应。

六、推进区域合作及西江沿线产业布局

区域合作方面，我省正在加强珠江－西江经济带产业对接合作平台建设，重点加快粤桂合作特别试验区、粤桂黔高铁经济带合作试验区及广佛肇（怀集）经济合作区等建设。

广东境内西江沿线的产业转移园主要有：肇庆市的粤桂合作特别试验区（封开县）、德庆产业转移工业园、高要区产业转移集聚地，云浮市的佛山（云浮）产业转移工业园（云安片区）、郁南县产业转移集聚地。

下一步我省继续积极推动产业转移园区合理布局，指导有关园区沿广梧高速、二广高速和西江航道所形成的西北轴布局，加强广东与广西、云南、贵州的运输往来，促进“泛珠江三角洲”产业转移。大力推动珠三角向西江流域产业转移园区梯度转移工作。推动省和珠三角地区行业协会与有关园区对接，指导肇庆、云浮市充分利用西江航道优势合理规划产业布局，加快承接珠三角产业梯度转移项目，为西江流域大开展提供有力的产业支撑。

七、加快信息化建设，推动内河港口物流化发展

近年来，省委省政府围绕“一带一路”建设、粤港澳大湾区、“珠江-西江经济带”国家战略，紧抓广东与港澳率先基本实现服务贸易自由化、中国（广东）自贸区成立的发展机遇，在建设交通强国和加快内河水运发展的引领下，推动传统港口向物流型智慧港口发展，完善港口物流服务功能，加强港口、航运企业之间的合作，不断提高港口物流综合集聚能力。增强西江沿线内河港口仓储、加工、分装、配送、中转和金融、保险、信息等高端增值服务，提供全程化、多方位、综合性的优质服务。佛山市在推动内河港口物流化发展信息化方面也做了大量工作，积极推进港口物流仓储企业高质量发展，促进企业信息化、标准化发展，

积极引导大型物流企业加大“四大提升工程”投入和建设力度，继续扶持佛山港中旅华贸国际物流、佛山市三水港吉宝物流等物流龙头企业推进物流标准化建设。

非常感谢您对我省港航事业发展的关心和支持。

联系人：曾庆标 联系电话：（020）83730831

广东省交通运输厅

2019年5月27日

公开方式：主动公开

抄送：省人大常委会选联工委，省政府办公厅，省发展改革委，佛山市政府，肇庆市政府。