

交通部文件

交规划发〔2007〕365号

关于印发公路运输枢纽 总体规划编制办法的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通厅(局、委)：

为使国家公路运输枢纽规划编制工作规范化、科学化，确保规划质量，部制定了《公路运输枢纽总体规划编制办法》，现印发给你们，请遵照执行。

《国家公路运输枢纽总体规划》(以下简称《总体规划》)的审批程序和要求如下：

一、在各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团交通厅

(局、委)(以下简称各交通厅(局、委))的组织协调下,由枢纽城市交通局(委)负责组织编制《总体规划》,其中组合枢纽《总体规划》由省(区)交通厅组织有关枢纽城市交通局(委)联合编制。

二、《总体规划》编制完成后,由各交通厅(局、委)会同枢纽城市人民政府联合预审。根据预审意见修改完善后,由各交通厅(局、委)会同枢纽城市人民政府联合报交通部和各省(区、市)人民政府及新疆生产建设兵团审批。

三、部委托部规划研究院或公路科学研究院邀请各省(区、市)及新疆生产建设兵团有关部门代表和专家对《总体规划》进行审查。根据审查意见对《总体规划》作进一步修改完善后,由部会同各省(区、市)人民政府及新疆生产建设兵团联合批复。

四、《总体规划》的环境影响评价工作按国家有关规定执行。



公路运输枢纽总体规划编制办法

交 通 部

公路运输枢纽总体规划编制办法

第一条 为使公路运输枢纽总体规划(以下简称总体规划)编制工作规范化、科学化,确保规划质量,制定本办法。

第二条 总体规划是公路运输枢纽建设前期工作的重要环节,是指导公路运输站场建设的重要依据。总体规划的主要任务是确定公路运输枢纽规划区范围内客货运输站场的总规模、数量和布局,初步确定各站场的站址、性质和功能、生产能力和技术等级、建设规模和控制用地,并提出实施措施和建议等。

第三条 总体规划应符合以下要求:适应国民经济和社会发展的需求,满足全面、协调、可持续发展的科学发展观的要求;符合城市总体规划,与土地利用规划、交通发展规划等相协调;充分考虑综合交通运输发展的需要,与水运港口、铁路站场、航空港以及城市公共交通相衔接;充分发挥公路运输优势,与公路路线和城市干道、公路运输组织和信息化等相匹配。

第四条 总体规划及研究报告的主要内容应包括：规划背景及必要性、规划指导思想 and 目标、功能定位、布局规划、信息系统规划、实施安排和政策措施等(详见附件一《公路运输枢纽总体规划研究成果及内容要求》)。

第五条 总体规划的范围原则上控制在枢纽所在地城市总体规划用地范围内。

第六条 总体规划的期限为 10—20 年。

第七条 总体规划在省级交通主管部门组织协调下，由公路运输枢纽所在城市(以下简称枢纽城市)交通主管部门组织编制。

第八条 承担总体规划编制任务的单位，应当具备工程咨询甲级资格，并具有相关领域的经验和业绩。在编制过程中，应组织经济、技术、工程等相关专业人员进行深入调查和分析论证。总体规划编制要符合国家有关政策、法规及技术标准、规范的要求。

第九条 国家公路运输枢纽总体规划由国务院交通主管部门和省级人民政府联合审批；其它公路运输枢纽总体规划由枢纽城市人民政府会同上一级人民政府交通主管部门审批。

第十条 公路运输枢纽总体规划是城市总体规划的重要组成部分,批准后应及时纳入城市总体规划。

第十一条 批准后的总体规划是确定公路运输枢纽投资项目的依据。在实施过程中,可根据城市总体规划以及经济社会和交通运输的重大变化及时进行调整,提出修编报告,按程序报原审批机关审批。

第十二条 总体规划文本的幅面尺寸统一按 A4 (210mm×297mm)装帧,封面采用湖蓝色。

第十三条 本办法适用于国家公路运输枢纽总体规划的编制、修编,其它公路运输枢纽总体规划的编制、修编可参照本办法执行。

第十四条 本办法由交通部负责解释。

第十五条 本办法自颁布之日起施行。交通部一九九六年一月二日颁发的《公路主枢纽总体布局规划编制办法》同时废止。

附件 1

公路运输枢纽总体规划 研究成果及内容要求

公路运输枢纽总体规划 研究成果及内容要求

公路运输枢纽总体规划研究成果由两部分组成，一是公路运输枢纽总体规划；二是公路运输枢纽总体规划研究报告，包括客运枢纽总体规划研究报告和货运枢纽总体规划研究报告。

一、公路运输枢纽总体规划

在客、货运输枢纽总体规划研究报告的基础上，进行说明、汇总和提炼，形成总体规划。总体规划应文字简练、数据准确、图表清晰，理念新颖、结论明确、方案科学可行。

（一）规划背景

概述规划的相关背景和主要依据，明确规划范围和规划期限。

（二）规划的必要性

概述公路运输枢纽在经济社会、交通运输发展中的地位、作用，以及规划的必要性。

（三）规划的指导思想和目标

概述公路运输枢纽总体规划的指导思想和规划目标。

(四)功能定位

1. 战略定位

概述公路运输枢纽的战略定位。

2. 市场需求

概述公路运输枢纽的服务对象及其对公路运输枢纽的需求。

3. 枢纽功能

概述公路运输枢纽的主要功能。

(五)布局规划

1. 需求预测

主要客、货运输指标预测结果。

2. 客运枢纽站场布局方案

概述公路客运枢纽站场的数量、布局、功能、能力、等级、规模等。

3. 货运枢纽站场布局方案

概述公路货运枢纽站场的数量、布局、功能、能力、规模等。

(六)信息系统规划

1. 客运枢纽信息系统规划设想

2. 货运枢纽信息系统规划设想

(七) 实施方案和近期建设重点

提出公路运输枢纽实施方案和近期建设的重点项目。

(八) 政策与措施

提出公路运输枢纽建设实施相应的政策措施。

二、客、货运输枢纽总体规划研究报告

客、货运输枢纽总体规划研究报告应根据枢纽城市及其影响范围内经济社会、交通运输发展的趋势及特点,围绕以下内容进行分析预测和研究论证:

(一) 客运枢纽总体规划研究报告

1. 经济社会和交通运输发展现状

(1) 经济社会

分析枢纽城市经济社会的发展现状,研究其对外经济联系,城市空间布局、功能分区、人口分布等。

(2) 交通运输

分析研究枢纽城市及相关区域交通基础设施和综合运输发展的现状及特点。主要包括:交通区位特点;各种运输方式的基础设施现状及在全社会旅客运输中所占份额;旅

客流量、流向；旅客出行特点；城市交通的发展状况等。

(3)客运站场适应性评价

分析研究公路客运站的现状、存在问题和适应性。

2. 经济社会、交通运输发展趋势和规划的必要性

(1)经济社会发展目标

根据国家、区域、枢纽城市宏观经济发展战略及规划，综合分析规划期内枢纽城市经济发展的宏观态势，预测经济社会主要指标。

(2)城市规划

根据枢纽城市总体规划，概述城市性质与规模，城市发展空间布局，功能分区，居住、公交、对外交通等用地分布，城镇发展战略等。

(3)综合交通规划

根据枢纽城市综合交通发展规划，分析未来旅客运输交通体系的构成，各种交通方式的发展趋势等。

(4)公路旅客运输发展趋势

根据经济社会和交通运输发展趋势，分析枢纽城市公路旅客运输的发展态势和特点。

(5)规划的必要性

研究客运枢纽在经济社会及交通运输发展中的地位和作用,规划建设的必要性。

3. 市场需求分析与预测

(1) 市场需求分析

借鉴国内外客运枢纽及站场的发展经验,根据枢纽城市对外经济交通联系及公路旅客运输发展趋势和特点,分析研究公路客运枢纽的服务对象、辐射范围,及其对客运枢纽的需求。

(2) 客运枢纽功能

根据客运枢纽的服务对象及需求,研究客运枢纽的服务功能。

(3) 主要运量指标预测

分析预测规划期目标年及特征年主要客运量指标,包括全社会客运量、公路客运量、分方向或分区域公路客运量、客运枢纽站场发送量等。

4. 站场布局规划

(1) 指导思想、目标和原则

研究确定站场布局规划的指导思想、目标和原则。

(2) 站场布局影响因素分析

综合分析各种影响因素对客运枢纽站场布局的影响和要求。包括：城市的空间布局、功能分区、人口分布，旅游资源分布；城市对外交通通道及主要出入口，其它运输方式客运站场布局，城市公交枢纽站场布局；主要客源点分布及集疏运需求，旅客流量流向特点；枢纽站场的用地条件、交通组织、集疏运条件、环保要求等。

(3)布局方案论证

●站场数量

根据目标年(特征年)站场发送量等，采用定量计算与定性分析相结合方法，合理确定客运枢纽需设置的站场数量及构成。

●站场布局

综合考虑影响布局的各种因素，采用理论与实际相结合的方法，优化论证和确定客运枢纽站场的选址方案。

●站场功能

根据市场需求分析与预测，结合客运枢纽站场的布局，明确各客运站场的具体功能与业务分工。

●站场等级和用地规模

根据各客运站场的发送量及功能，确定站场技术等级，

测算用地规模,明确控制用地。

5. 客运枢纽信息系统规划

(1) 构建目标

根据枢纽城市公路客运信息系统的发展现状及发展需求,科学确定客运枢纽信息系统的构建目标。

(2) 规划设想

根据旅客出行、运输组织、运营管理、行业管理等对信息化发展的需求,规划确定信息系统的功能、结构和主要建设内容。

6. 实施方案

(1) 政府、企业在客运枢纽建设中的职责

根据公路客运枢纽经济属性特点,明确政府、企业在客运枢纽建设中的主要职责。

(2) 建设模式和投融资方式

根据枢纽城市经济发展水平,交通运输企业改革情况,公路客运站场经营管理方式等,研究提出客运枢纽站场的建设模式、投融资方式等。

(3) 实施安排和近期建设重点

根据市场需求和规划目标,提出客运枢纽及站场实施

安排和近期建设的重点项目等。

7. 措施与建议

研究提出保障公路客运枢纽规划顺利实施应采取的政策措施和建议。

(二) 货运枢纽总体规划研究报告

1. 经济社会和交通运输发展现状

(1) 经济社会

分析枢纽城市经济社会的发展现状,重点研究支柱产业、商业、贸易等发展水平和特点。

(2) 交通运输

分析研究枢纽城市及相关区域交通基础设施和综合运输发展的现状及特点。主要包括:交通区位特点;各种运输方式的基础设施现状及在全社会货物运输中所占份额;主要货类流量、流向等。

(3) 物流业

概述枢纽城市物流业的发展状况,第三方物流服务的总体发展水平。主要包括:物流基础设施的发展现状;物流服务企业数量、规模、服务内容以及组织化和专业化水平;集装箱运输发展现状等。

(4) 货运站场适应性评价

分析研究公路货运站场的现状、存在问题和适应性。

2. 经济社会、交通运输发展趋势和规划的必要性

(1) 经济社会发展目标

根据国家、区域、枢纽城市宏观经济发展战略及规划，综合分析规划期内枢纽城市经济发展的宏观态势，预测经济社会主要指标。

(2) 产业发展趋势

根据枢纽城市产业发展规划，分析未来产业发展方向、特点和水平，主导产业的类型和布局等。

(3) 城市规划

根据枢纽城市总体规划，概述城市性质与规模，工业、仓储、商贸等用地分布，城镇发展战略等。

(4) 综合交通规划

根据枢纽城市综合交通发展规划，分析未来货物运输交通体系的构成，各种交通方式的发展趋势等。

(5) 公路货物运输发展趋势

根据经济社会和交通运输发展趋势，分析枢纽城市公路货物运输的发展态势和特点。

(6)现代物流发展趋势

根据国内外现代物流业尤其是集装箱运输的发展趋势,以及支柱产业、商业、贸易等发展特点,分析枢纽城市现代物流业、集装箱运输的发展态势。

(7)规划的必要性

研究货运枢纽在经济社会及交通运输发展中的地位和作用,规划建设的必要性。

3. 市场需求分析与预测

(1)市场需求

借鉴国内外货运枢纽及站场的发展经验,根据枢纽城市产业特点,以及现代物流和公路货物运输的发展趋势,分析研究公路货运枢纽的主要服务对象(包括主要企业及货物类型)及其对货物运输、货运枢纽的服务需求。

(2)货运枢纽功能

根据货运枢纽的服务对象及需求,研究货运枢纽的服务功能。

(3)主要运量指标预测

分析预测规划期目标年及特征年主要货运指标,包括全社会货运量、公路货运量、分方向或分区域公路货运量、

主要货类及集装箱运量、货运枢纽站场吞吐量和主要作业量等。

4. 站场布局规划

(1) 指导思想、目标和原则

研究确定货运站场布局规划的指导思想、目标和原则。

(2) 站场布局影响因素分析

综合分析各种影响因素对货运枢纽站场布局的影响和要求。包括：城市的空间布局、功能分区，产业空间布局；城市对外交通通道及主要出入口，其它运输方式货运站场布局，物流园区及城市商业配送设施规划布局；主要货源点分布及集疏运需求，货物流量流向及主要货类构成；枢纽站场用地条件、交通组织、集疏运条件、环境保护要求等。

(3) 布局方案论证

●站场数量

根据目标年(特征年)站场作业量等，采用定量计算与定性分析相结合的方法，合理确定货运枢纽需设置的站场数量及构成。

●站场布局

综合考虑影响布局的各种因素，采用理论与实际相结

合的方法,优化论证和确定货运枢纽站场的布局和选址方案。

●站场功能

根据市场需求分析与预测,结合货运枢纽站场的布局,明确各站场的具体功能与业务分工。

●用地规模

根据各货运站场的吞吐量、作业量及功能,测算各站场的用地规模,提出控制用地需求。

5. 货运枢纽信息系统规划

(1)构建目标

根据枢纽城市公路货运信息系统的发展现状,以及货物运输和现代物流发展需求,科学确定货运枢纽信息系统的构建目标。

(2)规划设想

从满足货主、运输企业、物流企业等使用者,以及行业管理和货运站场运营管理的需求出发,规划确定信息系统的功能、结构和主要建设内容。

6. 实施方案

(1)政府、企业在货运枢纽建设中的职责

根据公路货运枢纽经济属性特点,明确政府、企业在货运枢纽建设中的主要职责。

(2)建设模式和投融资方式

根据枢纽城市经济发展水平,交通运输企业改革情况及经营机制等,研究提出货运枢纽站场的建设模式、投融资方式等。

(3)实施安排和近期建设重点

根据市场需求和规划目标,提出货运枢纽及站场实施安排和近期建设的重点项目等。

7.措施与建议

研究提出保障公路货运枢纽规划顺利实施应采取的政策措施和建议。

主 要 图 表

一、主要插图

1. 交通、地理区位示意图

直观反映枢纽城市在区域中的位置。

2. 交通基础设施现状示意图

标示出规划范围内城市主要干道(包括轨道交通)、对外交通线网,主要港口、航空港、铁路枢纽,以及主要公路运输站场等交通基础设施的现状分布。

3. 城市总体规划示意图

标明城市规划区域和城市规划建设用地范围,标示出城市的功能分区、规划的主要城市干道(包括轨道交通线路)、重要的对外交通设施等。

4. 产业布局规划示意图

根据枢纽城市产业布局规划,标明主要产业的空间布局。

5. 城市对外交通干线规划示意图

标示出城市未来对外通道,包括铁路、公路、过境环线、

主要出入口等布局情况。

6. 公路运输枢纽客运站场布局规划示意图

标示客运枢纽规划站场的位置。

7. 公路运输枢纽货运站场布局规划示意图

标示货运枢纽规划站场的位置。

二、主要表格

1. 主要经济社会发展指标

列出枢纽城市历年经济社会主要指标的统计值及年平均增长速度,数据年限原则上不少于 10 年。

2. 客(货)运输量指标

列出枢纽城市历年客(货)运量、周转量的统计值,数据年限原则上不少于 10 年。

3. 公路客(货)运站场现状

列出枢纽城市现有各类客、货运站场基本情况。

4. 经济社会主要指标预测

列出规划期内目标年及各特征年的经济社会主要指标预测值及各时期的增长速度。

5. 主要运输指标预测

列出规划期内目标年及各特征年公路客运量、货运量、

集装箱运量、客运站场发送量、货运站场吞吐量和作业量等。

6. 公路运输枢纽站场规划方案

汇总列出规划布局的客、货运站场名称、位置、等级、客运发送能力、货运吞吐量和作业能力、用地规模、主要功能等。

其 它 附 件

其它附件包括有关政府批件、会议纪要等附后。

附件 2

**国家公路运输枢纽总体规划及研究
报告格式要求**

I 封面格式

××公路运输枢纽总体规划

××省(自治区、直辖市)交通厅(委)

××市交通局(委)

年 月

II 目录格式

目 录

第一章 (页码)

第一节 (页码)

第二节 (页码)

•

•

•

第二章 (页码)

•

•

**国家公路运输枢纽
客(货)运枢纽总体规划研究报告
格 式 要 求**

I 封面格式

**××公路运输枢纽
客(货)运枢纽总体规划研究报告**

××市交通局(委)

咨询单位

年 月

II 扉页(1)格式

编 制 单 位:××市交通局(委)

单位负责人: (签字)

项目负责人: (签字)

参加人员:

Ⅲ扉页(2)格式

咨 询 单 位： (盖章)

咨询证书等级：

发 证 机 关：

证 书 号：

咨 询 单 位：

单 位 主 管： (签字)

单位技术主管： (签字)

部 门 主 管： (签字)

项 目 负 责 人： (签字)

参 加 人 员：

IV 扉页(3)格式

《工程咨询资格证书》正本缩影件
(25×18cm)

V 目录格式

目 录

1.		(页码)
1.1		(页码)
1.2		(页码)
•		
•		
•		
2.		(页码)
•		
•		
•		

附件 3

**公路运输枢纽总体规划
编制技术说明**

一、基本概念

1. 运输枢纽

运输网络一般是由路段、节点、以及加载于路段、节点上的流量所组成。有流量活动(流入、流出、交换)的节点,称为运输枢纽。从运输服务角度看,运输枢纽是办理旅客、货物和运载工具等到达、中转、发送及相关处理作业所需要的多种运输设施、装备和管理服务的综合体,其实体形式表现为客货运站场、港口和航空港等。主要功能是组织客流、货流、车流的集散和中转,并提供相应的信息、作业和服务。

2. 公路运输枢纽

公路运输枢纽是运输枢纽的重要组成部分。从建设实体上看,它是进行公路客、货运输作业和综合服务的集中场所,包括有多个不同作业内容的公路客、货运站场、物流园区(中心)等。

公路运输枢纽分为国家公路运输枢纽、区域(地区)性运输枢纽和集散性运输枢纽三个层次。

国家公路运输枢纽是位于重要节点城市的国家级公路运输中心,与国家高速公路网共同构成国家最高层次的公路运输基础设施网络。国家公路运输枢纽主要由提供与周

边国家之间、区域之间、省际之间以及大中城市之间公路客货运输组织及相关服务的客货运输站场组成。

地区性公路运输枢纽主要提供一定区域内的公路客货运输服务,并对国家公路运输枢纽起集散作用;集散性公路运输枢纽主要是对国家公路运输枢纽和区域(地区)性公路运输枢纽起集散作用。

3. 公路运输站场

公路运输站场是构成公路运输枢纽的实体单元,是办理公路旅客或货物运输相关业务,进行客、货运输组织和作业,并提供相应服务的场所。公路运输站场根据服务对象不同分为客运站和货运站。

公路客运站是专门为旅客(行包)的上、下车和车辆到、发提供作业和相应服务的场所。其主要任务是安全、迅速、有序地组织旅客运输,为旅客和车辆提供配套设施和相关服务。包括通用客运站和专业客运站。专业客运站一般又包括快速客运站、旅游客运站等。根据城市特点及旅客运输需求,专业客运站可单独设置,也可结合通用客运站建设。

公路货运站是专门为货物的集散、中转、仓储、配送等

提供作业以及相关服务的场所。随着现代物流的发展,公路货运站逐渐与现代物流相融合,其服务功能、作业内容和设置形式更加多样化、专业化。一般包括:综合货运站、零担货运站、危险品货运站、集装箱中转站、物流中心、配送中心、物流园区等。

4. 货运站场作业量

货运站场作业量是指站场内各项作业和服务的业务量。它是确定公路运输站场及各功能作业区建设规模、设备配备的主要依据。一般包括货物堆存量、仓储量、装卸量等;物流园区(中心)的作业量还包括增值服务加工量等;集装箱中转站的作业量还包括空重箱堆存量、拆装箱量、集装箱清洗和维修量等。

二、规划的总体原则

1. 实事求是、因地制宜

公路运输枢纽总体规划要根据服务区域经济社会发展水平、城市发展规模和特点以及综合运输体系和公路交通发展状况,合理确定公路客、货运站场的服务功能、布局规模、发展重点、建设模式和实施措施。经济发展水平较高,公路基础设施比较完善,现代物流业发展较快的地区,公路

运输枢纽总体规划中应重视以适应快速客运、快速货运、物流服务、多式联运、集装箱集疏运、特种运输等客货站场站场建设。经济欠发达地区,客货站场的规划建设首先是满足近期公路客货运输组织和服务的需求,同时在规划建设理念、设施规模、运输组织方式手段、信息技术应用等方面,要有利于客、货运输未来发展的需要。

2. 统筹规划、合理布局

公路运输枢纽总体规划要与其覆盖和辐射区域内经济社会及交通运输发展的总体目标相适应。枢纽内客、货运站场的布局要与城市发展规划、功能分区、产业布局、人口分布等相吻合,与城市发展环境相协调。应综合考虑与城市对外交通通道和市内交通干道、港口和铁路枢纽、航空港、综合物流园区等基础设施的规划布局的衔接和协调发展。要切实打破部门、行业以及地域的界限壁垒,既要充分考虑公路运输业发展的需求,也要考虑综合运输和现代物流发展的需要。

3. 目标明确、指导性强

公路运输枢纽总体规划要在综合分析研究影响枢纽建设发展因素的基础上,科学地提出公路运输枢纽的发展思

路和目标。要保证规划具有较强的指导性和可操作性,做到微观与宏观相结合,近期与远期相结合。既要重视客货运输枢纽及站场的功能布局方案、建设内容和规模、实施安排等研究,也要加强建设模式、融资方式、相关政策措施等深化研究。

4. 开拓创新、与时俱进

公路运输枢纽总体规划要努力拓展思路,创新规划建设理念,与时俱进,加强运输枢纽发展关键问题研究。按照全面、协调、可持续发展的科学发展观的要求,在发展思路、规划目标与服务功能、建设内容和标准、组织管理方式、运营机制模式、政府企业职责、投融资方式等方面,开拓创新,更新理念。客运枢纽应统筹考虑城市间交通与城市交通,注重与城市公共交通体系的衔接,实现旅客运输“零距离换乘”;货运枢纽应统筹考虑传统货物运输与现代物流发展的融合,注意与其它运输方式的衔接,实现货物运输“无缝衔接”,推动货运站场向集约化、规模化、专业化、综合型、立体化方向发展。

三、市场需求分析及预测

市场分析与预测的基本步骤是:界定服务对象,把握各

类服务对象的需求,确定公路运输枢纽系统功能,分析站场的构成,定量预测需求规模。

1. 界定服务对象

公路运输枢纽的发展环境,包括枢纽城市及相关区域人口、经济、消费、行业等方面对公路运输枢纽的需求具有直接或间接影响的各种因素。其中,人口环境包括人口规模、分布、构成和变化等;经济环境包括经济增长状况、经济结构、经济发展水平、经济社会发展战略等;消费环境包括消费结构、规模、水平、质量、收入、支出、倾向等;行业环境是指综合交通运输的发展现状、特点及趋势。这些环境因素的变化,会影响运输需求的产生和发展。通过对外部环境的分析,可把握运输市场上尚未满足的运输需求,从而明确公路运输枢纽的服务对象。

2. 确定各类服务对象的需求

公路运输枢纽是服务于全社会的公共性基础设施,其服务对象的需求既有共性,又存在差异。对运输市场进行细分,即将公路运输市场划分为需求大体相同的若干用户群体。根据公路运输枢纽的建设运营现状,分析不同用户群体的需求情况和目前的满足程度,确定各类用户群体的

需求。

3. 确定公路运输枢纽系统功能

根据各类用户群体的运输服务需求,有针对性地确定公路运输枢纽系统的服务功能。客运枢纽可根据服务对象、服务范围、辐射方向等确定各客运站场的主要服务功能和业务分工;货运枢纽可根据服务范围、辐射方向、服务的产品类别、服务的企业类型等确定各货运站场的主要服务功能和业务分工。

4. 分析站场的构成

根据客货运输枢纽的服务功能,借鉴国内外枢纽站场的发展经验,研究各种类型站场的市场需求和发展前景,分析站场的构成。

5. 定量预测需求规模

定量预测的主要指标包括:公路客货运量、分方向或分区域公路客货运量、站场的旅客发送量、货运站场吞吐量和主要作业量等。

定量分析预测常用的方法有:时间序列分析法、回归分析法、弹性系数法等。时间序列分析法又分为指数平滑法、趋势预测法、灰色预测法;回归分析法又分为一元回归、多

元回归、逐步回归等。

定性分析预测方法一般包括：用户调查法、专家预测法、类比法等。用户调查法是向运输服务客户（企业或个人）调查今后一定时期内需要运输的产品（货物）品种、数量、采用的运输方式、起讫点等；或者是旅客出行的意图、方式、次数和目的地等。专家预测法是依靠专家的知识、经验和分析判断能力进行预测的方法。类比法是比照事物内在条件和环境的相似性，根据已经发生的典型现象，类比、推理经济社会同类现象发展趋势的方法。

四、枢纽站场用地规模测算

站场用地需求规模可按下式测算：

$$A = \sum \mu_i \cdot Q_i + C$$

式中：A—站场需求规模（土地面积）

Q_i —目标年站场旅客发送量或货物吞吐量（人次、吨）

μ_i —站场单位生产能力所需面积（面积单位/人、面积单位/吨）

C—发展调整参数，一般根据运输枢纽理念发展及长远发展预留确定（面积单位）

客(货)运站场的设计能力和单位生产能力所需面积,参照现行公路客(货)运站级标准和国内外相关站场设计的有关参数,同时考虑站场的发展变化趋势,并结合当地实际特点综合确定。

我国现行的客(货)运站建设标准主要有:《汽车客运站级别划分和建设要求》(JT/T200—2004)、《汽车货运站(场)级别划分和建设要求》(JT/T402—1999)等。随着现代运输尤其是现代物流的不断发展,货运站场向综合型、集约化、大型化趋势发展,并逐步与物流园区、物流中心融合,故在标准的选用上,一方面要参照采用现行标准进行测算,另一方面也要用新的理念 and 发展的眼光考虑货运站场的规模,尤其是中心城市的公路运输枢纽。

五、站场布局的基本要求

(一)客运站场布局基本要求

1. 公路客运站址要具有良好的交通条件。布设公路客运站场应靠近城市干道、公路干线或城市主要出入口,具备良好的进出通道条件;要与铁路、民航、轨道交通、城市公交等紧密衔接,以实现旅客的快速集散与零距离换乘。

2. 公路客运站址要尽量靠近客源集中地。为便于旅客

的出行或换乘,布设客运站场应尽量位于客源相对集中的地区。

3. 集中布局与均匀布局的选择。公路客运站场布局,应根据城市规模、城市形态、旅客运输需求特点等研究选择其集中布局或均匀布局的模式。对于规模较大且地域发展较均衡的中心城市,为方便旅客的出行,尽可能缩短客源点到客运站的距离,减少旅客集散过程中的换乘次数。

(二)货运站场布局基本要求

1. 有便利而通畅的交通条件。公路货运站场应具备便利的干线公路集散条件,与铁路、港口、口岸等紧密衔接。

2. 靠近大型货源生成地。货运站场应靠近经济技术开发区、大型工业园区、交易市场等物流需求发生地,力求缩短运距、降低费用,提供便捷而高效的服务。

3. 避开城市中心区,注重环境保护。规模较大的综合货运站场、物流园区、危险品站场等要尽量远离城市中心区域,以避免对城市生产生活的干扰。充分考虑生态、环保要求。

六、原公路主枢纽总体规划的修编

原公路主枢纽总体规划的修编,应对公路主枢纽规划

建设的基本情况回顾与评价,包括原公路主枢纽总体布局规划的适应情况、规划的实施进展程度、存在的主要问题等。在此基础上,根据经济社会、城市发展、交通运输等发展需要,以及公路运输枢纽发展新理念和发展趋势的要求,论证规划调整的必要性,研究提出国家公路运输枢纽规划方案。

主题词:公路 运输 枢纽 办法 通知

抄送:部规划研究院、科学研究院、公路科学研究院,部公路司。

交通部办公厅

2007年7月13日印发

